

**Minuta Ședinței Extraordinare a Comisiei de Amenajarea Teritoriului și Urbanism
din Consiliul Local Iași în ședință reunită cu Comisia Teritorială de Amenajarea
Teritoriului și Urbanism din data de 23.12.2020 ora 14**

Locația – Sala Vasile Pogor, Primăria Municipiului Iași

Abrevieri:

CATU - Comisia de Amenajarea Teritoriului și Urbanism – Consiliul Local Iași

CTATU – Comisia Tehnică de Amenajarea Teritoriului și Urbanism

DAU – direcția de Arhitectură și Urbanism

P.M. Iași – Primăria Municipiului Iași

OAR – Ordinul Arhitecților din România – Filiala Iași

UAR – Uniunea Arhitecților din România - Iași

RUR – Registrul Urbaniștilor din România - Iași

DJCI - Direcția Județeană pentru Cultură Iași

Astăzi, 23.12.2020, a avut loc ședința excepțională a Comisiei de amenajarea teritoriului și urbanism a Consiliului Local Iași (CATU) și a Comisiei tehnice de amenajarea teritoriului și urbanism (CTATU) care asigură suportul tehnic în vederea emiterii avizului Arhitectului Șef pentru documentațiile de urbanism.

La ședința reunită a celor două comisii au participat **8 dintre consilierii CATU, 5 dintre membrii titulari și 1 membru supleant din partea CTATU** reprezentând organizațiile profesionale care desemnează membrii, respectiv **Ordinul Arhitecților din România Filiala Iași, Asociația Arhitecților Iași filială a Uniunii Arhitecților, Direcția Județeană pentru Cultură Iași și Registrul Urbaniștilor din România filiala Iași.**

Din partea Primăriei Municipiului Iași a participat șeful serviciului cu atribuții de **Arhitect Șef interimar din Direcția de Arhitectură și Urbanism** și, în ultima parte a ședinței, **Primarul Municipiului Iași, domnul Mihai Chirica.**

Pe ORDINEA DE ZI propusă de CATU au fost analizate, dezbătute și aprobate următoarele subiecte:

1. Participare reprezentanților CATU în ședințele ordinare și/sau extraordinare ale CTATU în vederea informării acestora și analizei comune d.p.d.v. al oportunității investițiilor urbanistice în Municipiul Iași.
 - a) Reprezentanți propuși de către Primarul Municipiului Iași din partea CATU într-o ședință anterioară cu CTATU:
 - Președinte CATU – dl consilier arhitect Iulian Nicolau
 - Secretar CATU – dl consilier Ciprian Bostan
 - b) Reprezentanți propuși din partea CATU de către dna. consilier Camelia Ciornia (PMP) și dl. consilier Ovidiu Laicu (PSD):
 - Câte 1 consilier local din partea fiecărui partid care face parte din CATU.

În urma dezbaterilor în cele două comisii a fost aprobată participarea consilierilor CATU la ședințele ordinare și extraordinare ale CTATU, precum și generarea unei căi de comunicare directe și rapide între Președinții celor două comisii, precum și cu Arhitectul Șef, având scopul de a scurta timpii de comunicare în favoarea rezolvării prioritate a solicitărilor cetățenilor legate de documentațiile de urbanism. Totodată CTATU a apreciat oportunitatea existenței în cadrul CATU a unui arhitect ceea ce va permite o analiză tehnică aplicată și pragmatică atât în ceea ce privește conformarea d.p.d.v legislativ a deciziilor care stau la baza avizului consultativ emis de CTATU, dar și asupra oportunității investiției urbanistice privită cu maximă prioritate din perspectiva interesului comunității și al dezvoltării sustenabilă și coerentă a orașului.

Conform acceptului ambelor comisii, decizia privind desemnarea reprezentanților în CTATU va fi luată în următoarea ședință CATU.

2. Propunere de transmitere a unui Aviz consultativ din partea CATU, pe căile de comunicare publice, privind condițiile de desemnare a membrilor titulari și supleanți CTATU pentru perioada 2020 – 2024, aviz transmis înaintea desemnării acestora de către Primar și de supunerea spre aprobare a componenței comisiei tehnice în Consiliu Local.
Propunerile CATU privind desemnarea membrilor CTATU de către organizațiile profesionale au fost următoarele:
 - a) Orice membru CTATU propus de OAR, UAR, RUR și/sau DJCI să nu fi avut în ultimii 4 ani (în legislativul anterior) nicio HCL aferentă unei documentații Urbanistice și/sau Autorizație de construire anulate dintr-un motiv imputabil, aflat în aria de competență și/sau de verificare a profesionistului respectiv, prin Ordinul Prefectului și/sau Hotărâre judecătorească, sau aflate în cerere de anulare la una din instituțiile de mai sus, la momentul desemnării. Dacă una dintre situațiile anterioare se produce în timpul mandatului membrului CTATU desemnat, aceasta va duce la solicitarea de retragere a acestuia, organizația profesională și/sau organismul local care a făcut desemnarea urmând a ocupa poziția vacantă prin desemnarea unui nou membru și validarea acestuia conform procedurilor legale.
 - b) Doar unul dintre membrii desemnați de către organizațiile profesionale poate face parte din structurile de conducere ale acestora. Cel de-al doilea membru desemnat va fi selectat din cadrul organizației, prin votul membrilor acesteia, cu condiția îndeplinirii competențelor specificate în **art.37 aliniatele 1.1., 3 din Legea 350/2001.**
 - c) Imaginea publică a membrilor desemnați poate constitui un reper de selecție, generator de credibilitate publică și integritate, atât pentru CTATU, cât și

pentru organizația profesională, aceasta urmând a analiza împreună cu membrul propus situațiile neconforme semnalate de presa locală și/sau națională referitoare la activitatea profesională a acestuia, dacă este cazul, în urma analizei interne organizația profesională urmând să decidă în consecință.

Legat de acest subiect de pe Ordinea de zi, în preambulul ședinței reunite, prin vocea Președintelui arh. Iulian Nicolau, CATU a transmis un mesaj ferm privind obiectivul principal necesar a fi asumat pentru perioada legislativă 2020 – 2024 de către toți decidenții implicați în activitatea urbanistică a orașului: **“Urbanismul trebuie să redevină un instrument generator de bunăstare pentru întreaga comunitate”**, indiferent dacă în lanțul decizional sunt implicați voluntari, decidenți politici sau decidenți administrativi. Pentru atingerea acestui obiectiv în cel mai scurt timp, toate structurile implicate vor trebui să își prioritizeze activitatea în direcția generării de **credibilitate publică** pentru fiecare structură decizională, integrând neîntârziat în activitate următoarele principii:

- Integritate individuală
- Responsabilitate profesională
- Responsabilizare publică în legătură deciziile individuale și colective
- Transparență decizională la nivelul fiecărei structuri de decizie

În urma analizei comune organizațiile profesionale care desemnează membrii CTATU și-au însușit apelul transmis de CATU. Ca urmare a dezbaterilor au reieșit următoarele concluzii:

- Este necesară implementarea reală a transparenței decizionale la nivelul activității, în privința activității anterioare constatându-se sincope importante în legătură cu comunicarea publică în ceea ce privește activitatea, motivarea avizelor consultative sau accesul cetățenilor la ședințele publice.

În acest sens s-a propus următoarele măsuri imediate:

- Desemnarea de către Arhitectul Șef în cadrul DAU, care asigură secretariatul CTATU, a unui responsabil cu comunicarea în timp real a informațiilor cu caracter public privind activitatea CTATU.
- Acceptarea pe Ordinea de zi a CATU spre avizare numai a documentațiilor care au fost transmise anterior, public, pe canalul de comunicare stabilit.
- Pentru a facilita această transparență decizională, Președintele CATU a solicitat domnului Primar realizarea unui upgrade pentru site-ul Primăriei Municipiului Iași, acesta fiind neactualizat de prea mulți ani, opinia generală a cetățenilor fiind că este greoi, stufos, neatractiv și generând periodic sincope sau întreruperi în funcționare, unele pe perioade destul de lungi de timp.

- Decizia Primarului Municipiului Iași comunicată Arhitectului Șef interimar a fost de **generarea imediată a unui nou site alocat strict Urbanismului Municipiului Iași**, gestionat de DAU prin responsabilitatea Arhitectului Șef, cu respectarea obligatorie a Legii privind protecția datelor cu caracter personal, platformă on-line la care vor avea acces toți decidenții implicați în activitatea de avizare a documentațiilor de urbanism și a autorizațiilor de construire.
- Totodată Președintele CATU a exemplificat o altă sincopă constatată în practica de până acum care produce un disconfort important în analiza condițiilor tehnice referitoare la avizarea documentațiilor urbanistice, în perioada de consultare publică, respectiv postarea pe site-ul Primăriei a planșelor de Reglementări Urbanistice scanate alb-negru și nu color, așa cum acestea sunt întocmite conform uzanțelor tehnice și așa cum se regăsesc scanate color documentele aferente conținând propunerea de HCL. Această situație face imposibilă înțelegerea reglementărilor tehnice în corelație cu Legenda planșelor, nu doar pentru publicul nespecializat, cât și în cazul profesioniștilor din domeniul urbanismului și arhitecturii.
- Situația semnalată a fost notată de Primarul Municipiului Iași urmând a fi rezolvată intern prin implicarea Arhitectului Șef și a celorlalte departamente specializate.
- Susținerea propunerilor de avizare a documentațiilor în CATU de către Arhitectul Șef se va face numai pentru acele documentații urbanistice care sunt însoțite la momentul dezbaterii de Avizul consultativ emis de CTATU.
- Pornind de la exemplul situației neconforme din strada Strămoșilor, cartierul Dacia, considerat atât pentru CATU cât și pentru DAU un precedent important și definitoriu în ceea ce privește politica abordarea pe viitor a avizărilor documentațiilor de urbanism, precum și un exemplu negativ privitor la efectele neconforme demonstrate ale unei astfel de aprobări, care trebuie anulate pe cale legală, prin decizia Instituției Prefectului, inclusiv la adresarea directă a Primăriei, la solicitarea fermă a Primarului Municipiului Iași în ședința reunită, toți factorii implicați pe lanțul decizional al documentațiilor, în mod deosebit CTATU, vor gestiona cu maximă responsabilitate situațiile similare, astfel încât acestea să poată fi oprite în fază incipientă, din motive clare de lipsă de oportunitate și corespondență cu normele urbanistice durabile. Orice investiție urbanistică trebuie să răspundă în mod echilibrat tuturor factorilor implicați, investitor sau cetățean al comunității din vecinătatea investiției, cu echilibrarea interesului comunității și al investitorului și explicarea transparentă și foarte clară, printr-o conduită profesională corectă și respectuoasă, a lipsei oportunității sau, dimpotrivă, a existenței acesteia privită ca dezvoltare armonioasă și pe termen lung a orașului.

- Președintele Asociației Arhitecților Iași filială UAR, a semnalat necesitatea transmiterii documentațiilor urbanistice într-un termen mai larg a.î. volumul acestora să nu se concentreze masiv pe un termen prea scurt înaintea ședințelor de aprobare în Consiliul Local. Totodată a semnalat durata de așteptare mult prea mare a avizelor CATU, ceea ce pare a fi devenit o regulă în funcționarea comisiei pe perioada legislativului trecut.
- De comun acord cu Arhitectul Șef, Președintele CATU au stabilit ca documentațiile urbanistice să fie transmise către toți decidenții, inclusiv CTATU, pe măsura atingerii unui stadiu potrivit pentru analiza tehnică a.î. perioada de așteptare să scadă considerabil în favoarea cetățeanului.
- Prin decizie internă, CTATU va propune cel mai potrivit flux de gestionare a documentațiilor, structurat împreună cu Arhitectul Șef și DAU și pe care îl va supune aprobării CL odată cu aprobarea Regulamentului de Ordine Interioară (ROF), revizuit.

3. Completarea componenței CTATU cu membri specializați în domeniile enumerate la **art.37 aliniatele 1.1, 3 din Legea 350/2001** actualizată care prevede:

(1^1) Membrii comisiei sunt specialiști atestați din domeniul urbanismului, arhitecturii, monumentelor istorice, arheologiei, precum și din domeniul sociologiei, economiei, geografiei, ingineri constructori, ingineri de rețele edilitare, transport.

(3) Componența nominală a Comisiei tehnice de amenajare a teritoriului și urbanism și regulamentul de funcționare se aprobă de consiliul județean, consiliul local municipal, orășenesc, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, la propunerea președintelui consiliului județean, a primarului, respectiv a primarului general al municipiului București, pe baza recomandărilor asociațiilor profesionale din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor, instituțiilor de învățământ superior și ale arhitectului-șef.

În urma dezbaterilor aferente acestui punct de pe Ordinea de zi au rezultat următoarele concluzii:

- Este necesară stabilirea componenței CTATU în conformitate cu recomandările stabilite de comun acord, informarea Primarului Municipiului și prezentarea spre aprobare CL a noilor membri desemnați.
- Fără a o prezenta ca propunere de dezbateri pe Ordinea de zi, Președintele OAR a exemplificat drept bune practici faptul că în componența CTATU din alte orașe ale României, Președinția CTATU este deținută de Primar, iar din componența CTATU fac parte inclusiv Viceprimarii. Exemplul prezentat nu a

fost dezbătut de comisiile reunite urmând a fi analizată corespondența d.p.d.v legislativ.

- Conform informării venite din partea Președintelui OAR, a rezultat faptul că este imperios necesară revizuirea ROF CTATU pe principii moderne, actuale, potrivite realităților următoarei perioade legislative și supunerea spre aprobarea CL odată cu noua componență a comisiei. Un draft de propunere pentru actualizarea ROF există la acest moment în studiul CTATU.
- La propunerea Președintelui CATU termenul asumat de către membrii CTATU pentru forma finală a celor de mai sus, este **30 ianuarie 2021**.
- La interpelarea d-lui consilier Răzvan Timofciuc și a Președintelui CATU, arh. Iulian Nicolau, Președintele OAR a explicat faptul că este necesară acoperirea celorlalte specializări tehnice prezentate la art.37 aliniatele 1.1, 3 din Legea 350/2001, dar fără a mări numărul de membri titulari ai CTATU, membrii desemnați pentru avizarea documentațiilor de urbanism având activitatea cea mai laborioasă în cadrul comisiei, din experiența anilor anteriori rezultând faptul că incidența celorlalte discipline este rară, chiar foarte rară. Cu toate acestea, Președintele OAR a propus înființarea în cadrul CTATU a unor subcomisii specializate la care să participe membrii desemnați de CTATU și invitați specializați din domeniile enumerate sau necesare, alegerea acestora urmând a fi stabilită prin ROF CTATU. Un exemplu pentru o astfel de subcomisie este Subcomisia de estetică urbană care urmează să gestioneze solicitările de intervenții asupra imaginii estetice particulare a imobilelor din perspectiva imaginii urbane de ansamblu și a normelor estetice valoroase, unanim acceptate de profesioniștii din domeniul arhitecturii și artelor vizuale, după caz.
- La intervenția Președintelui Asociației Arhitecților Iași, a reieșit faptul că apare deseori ca necesară consultanța profesională din partea unui specialist în Geotehnică / Geodezie. CTATU va analiza această situație punctual.
- Dl. consilier Ovidiu Laicu (PSD) a propus ca din componența CTATU să nu facă parte arhitecții și urbanisții care au lucrat la noul Plan Urbanistic General (PUG).
- Dl. Președinte al Asociației Arhitecților filiala UAR, a contrazis această propunere subliniind obligativitatea susținerii PUG la forurile de avizare și în fața opiniei publice de către specialiștii care cunosc în amănunt reglementările proiectului în totalitatea lor și că au existat în trecut situații în care, din neștiința promotorilor, au fost blocate situații propice de dezvoltarea a orașului pe termen lung. Alături de cele exprimate de dumnealui, unul dintre membrii titulari CTATU desemnat de OAR, a semnalat faptul că există deja o situație deloc fericită, care trebuie reglementată de urgență, în privința

- inexistenței la acest moment a unui proiectant foarte clar definit care să își asume responsabilitatea și promovarea proiectului în deplinătatea lui.
- Dl. consilier Ciprian Bostan (PNL) s-a opus la rândul său propunerii, susținând declarația Președintelui Asociației Arhitecților filiala UAR.
 - A fost constatată de ambele comisii nevoia desemnării unui Președinte al CTATU pentru o perioadă de timp decisă prin ROF. Atribuțiile acestuia vor fi clar descrise în propunerea noului ROF, funcționarea comisiei prin președinție rotativă aplicată fiecărei ședințe, ca până acum, dovedindu-se a nu fi constructivă și generând sincope în primul rând în ceea ce privește transparența decizională.
 - Comunicarea publică legată de activitatea comisiei și deciziile consultative va fi implementată cu prioritate, Președintele CTATU urmând să comunice transparent opiniei publice orice informație solicitată de aceasta prin intermediul Arhitectului Șef și/sau a Secretariatului CTATU, conform cu descrierile anterioare.
 - Președintele OAR a semnalat prezența decorativă a unora dintre specialiștii desemnați în CTATU, inclusiv absența repetată de la ședințele comisiei. S-a decis ca, prin grija CTATU, ROF propus va cuprinde soluțiile de rezolvare rapidă și legală d.p.d.v. procedural a unor astfel de situații a.î. aceste neconformități să nu se mai repete sau să fie soluționate imediat și definitiv, având drept unic scop funcționarea corespunzătoare a comisiei, în echilibru cu funcționarea CATU și CL cărora le generează o dependență d.p.d.v. temporal.
4. Propuneri CATU în privința funcționării conforme și transparentizării activității CTATU.
- Interpelare venită din partea d-lui consilier Răzvan Timofciuc având următoarele subpuncte:
- a) În acest moment nu se respecta regulamentul de funcționare a comisiei CTATU.
- Din punct de vedere al transparenței (cap. H – Transparența activității CTATU, art. 34) *"ordinea de zi a lucrărilor care se supun avizării de către CTATU se publică pe site-ul instituției cu trei zile înainte de data ședinței, moment din care nu mai suferă modificări"*.
- Art. 37 : "propunerile de acordare/neacordare a avizului comisiei să fie aduse la cunoștința publicului interesat în cel mult **trei zile** de la data ședinței, prin publicarea pe pagina proprie de internet a instituției și prin afișare la sediul Instituției Arhitectului – Șef"
- b) În acest moment nu se respecta prevederile Legii 50

- Art. 7, alin. 3 (referitor la modalitatea de gestionare a dosarelor și completărilor)
 (3) În situația depunerii unei documentații tehnice incomplete, acest lucru se notifică în scris solicitantului, în termen de 5 zile de la data înregistrării, cu menționarea elementelor necesare în vederea completării acesteia.

În acest moment, petenții așteaptă cu lunile până să primească un răspuns.

- Art. 7, alin. 21 (ref. la publicarea oficială a autorizațiilor și anexelor)

(21) Autorizația de construire și anexele acesteia au caracter public și se pun la dispoziția publicului spre informare pe pagina proprie de internet a autorității administrației publice emitente sau prin afișare la sediul acesteia, după caz. Acest lucru nu se întâmplă în prezent.

- Art. 45, alin. 1 (referitor la organizarea C.A.U.)

(1) În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și consiliile locale municipale, orașenești și ale sectoarelor municipiului București vor organiza, în cadrul aparatului propriu, structuri de specialitate pentru îndeplinirea atribuțiilor aflate în responsabilitatea arhitectului-șef, funcționar public cu funcție de conducere, șeful compartimentului/structurii de specialitate, cu atribuții în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții, și pentru:

- a) avizarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism, precum și eliberarea certificatelor de urbanism;
- b) abrogată;
- c) întocmirea și eliberarea autorizației de construire/desființare;
- d) organizarea și exercitarea controlului propriu privind disciplina în construcții.

De aproape un an, C.A.U. nu a fost înființată.

- Parțial, parte din răspunsurile membrilor CTATU la această interpelare au fost descrise la capitolele anterioare ale Minutei ședinței reunite/
- Pentru interpelările legate de Legea 50 răspunsurile și propunerile de rezolvare a neconformităților semnalate de dl consilier urmează a fi primite din partea DAU prin Arhitectul Șef interimar, la o dată ulterioară.

5. Sesiune de interpelări din partea membrilor ambelor comisii.

Profitând de prezența în ședința reunită, consilierii locali l-au întrebat pe Primarul Municipiului Iași despre stadiul aprobării noului PUG.

Răspunsul este același pe care îl cunoaște întreaga opinie publică interesată de subiect, respectiv că mai este necesar avizul de la Ministerul Culturii, urmat de avizul de la Ministerul Dezvoltării, condiționat de primul și că este foarte posibil, din cauza întârzierii acestor avize, unele avize anterioare, valabile în acest moment, să trebuiască actualizate.

Ambele comisii consideră că aprobarea noului PUG reprezintă cel mai important obiectiv pe care Administrația locală, Primarul Municipiului Iași personal, trebuie să și-l asume cu maximă celeritate.

Noul PUG va permite o gestionare mult mai clară a studiilor urbanistice și avizării acestora, îndreptate cu prioritate spre dezvoltarea orașului pe termen mediu și lung.

Întocmit,
Președinte Comisia de Amenajarea Teritoriului și Urbanism – Consiliul Local Iași
Arh. Iulian Nicolau

Data – 23.12.2020