

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial nr.472 din 30 iulie 2013, aprobată prin Legea nr.294 din 13.11.2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru proiecte preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 în cadrul Programului operațional Infrastructura mare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 496 din 7 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 334/2013, cu modificările și completările ulterioare a fost creat cadrul legislativ care permite suportarea de la bugetul de stat a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice. La momentul aprobării acestor acte normative s-au constatat o serie de deficiențe sistematice sesizate de către beneficiari ca fiind în responsabilitatea autorităților centrale cu rol de control în domeniul achizițiilor publice ce au determinat un număr foarte mare de litigii în justiție.</p> <p>Anul 2021 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile. Astfel Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a sumelor alocate României în anul 2021, pentru a evita riscul major de neutilizare a fondurilor europene și de de-comitere automată a acestora.</p> <p>Riscul de neutilizare a fondurilor europene poate fi accentuat de imposibilitatea beneficiarilor, unități administrativ-teritoriale și operatori regionali de apă și canalizare, de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor</p>
--------------------------------	---

finanțate din fonduri europene aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și a actualului context economic. La aceasta se adaugă creșterea generalizată a prețurilor la materialele de construcții, creșterea prețurilor la combustibili, creșterea prețurilor la energie electrică.

Această situație poate deveni și mai gravă în condițiile creșterii procentului de cofinanțare a proiectelor cu finanțare europeană ca urmare a aplicării de reduceri procentuale și de corecțiilor financiare de către autoritățile de management în cazul constatării de nereguli în desfășurarea procedurilor de achiziție, urmând să fie restituite sau reținute la plată sume cuprinse între 5 și 25% din valoarea contractelor de achiziție, respectiv a cererilor de rambursare plătite sau care urmează să fie plătite.

În anul 2020 Autoritatea de Audit a efectuat o misiune de audit pentru verificarea cheltuielilor declarate Comisiei Europene în exercițiul contabil 2019-2020 în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM), al cărui obiectiv general a fost de a obține o asigurare rezonabilă privind corectitudinea, legalitatea și regularitatea cheltuielilor finanțate prin acest program.

La nivel național au fost reținute includerea în specificațiile tehnice din cadrul documentațiilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de lucrări atât a unor cerințe privind prezentarea unor referințe naționale, pentru materiale, cât și a unor standarde și specificații tehnice fără a fi însoțite de mențiunea „*sau echivalent*”, aspecte ce au fost considerate restrictive în asigurarea concurenței și pentru care au fost aplicate corecții financiare și reduceri procentuale.

În cazul abaterilor pentru care s-au aplicat corecții financiare și reduceri procentuale sunt relevante următoarele :

- în elaborarea documentațiilor de atribuire s-a ținut cont de cadrul legislativ aplicabil în domeniul construcțiilor, precum și de **Ordinul comun nr.2266/nr.335/2012** al Ministrului Mediului și Pădurilor și al Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, ordin ce nu a fost abrogat în ceea ce privește documentația standardizată pentru stațiile de tratare a apei și stațiile de epurare a apelor reziduale, respectiv pentru execuția rețelelor de canalizare și a rețelelor de alimentare cu apă
- doar o mică parte dintre procedurile de achiziție ce au făcut obiectul auditării au fost supuse **controlului ex-ante al ANAP**, ce a vizat verificarea conformității din punct de vedere al regularității și calității documentațiilor de atribuire, la momentul respectiv nefiind formulate nici un fel de observații sub aceste aspecte reținute ulterior

De asemenea, autoritățile naționale au considerat, în cadrul procesului de conciliere cu organismele de audit, ca abaterea are caracter formal, fara impact financiar, in conditiile in care nu au existat contestatii sau plangeri in procesul de achizitie publica, care sa vizeze lipsa sintagmei „sau echivalent” prin raportare la standarde.

Astfel, acolo unde au fost aplicate reduceri procentuale sau corecții, acestea se datorează, după cum am aratat și mai sus, unor aspecte ce țin de modul de organizare a sistemului de management și control și mai puțin de o conduită deficitară a beneficiarilor.

În mod special, au fost afectate de corecții proiectele aferente Axei Prioritare 3 a Programului Operațional Infrastructură Mare- Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor. Beneficiarii axei menționate sunt unități administrativ-teritoriale pentru sectorul deșeurilor și operatorii regionali de apă și canalizare pentru sectorul de apă și apă uzată.

Pentru proiectele preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 în cadrul Programului operațional Infrastructura mare 2014-2020 (proiectele fazate) există cadrul legislativ care permite suportarea de la bugetul de stat a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare aplicate pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziții publice, respectiv O.G. nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru proiecte preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 în cadrul Programului operațional Infrastructura mare 2014-2020.

Pentru proiectele aprobate în cadrul POIM, respectiv 25 proiecte noi de investiții în sectorul de apă, în valoare eligibilă de 5,150 mld. Euro și un proiect în sectorul deșeurilor, în valoare de 80 milioane euro, nu există un temei legal pentru suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare, creându-se și o situație discriminatorie între beneficiarii ce implementează proiecte fazate și beneficiarii ce au pregătit, deșu și implementează proiecte noi.

Precizăm că până la acest moment, valoarea corecțiilor financiare aplicate beneficiarilor Axei Prioritare 3 a Programului Operațional Infrastructură Mare-Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor se ridică la aproximativ 60 de milioane de lei. Mai adăugăm, că, la acest moment, nu se poate estima un impact bugetar în concret, ținând cont de faptul că, proiectele afectate se află în diverse faze ale implementării, pentru unele apărând inclusiv necesitatea ajustării contractelor de achiziție publică datorită creșterii prețurilor materialelor de construcție, urmând ca valoarea finală a acestora să se cunoască la finalul perioadei de implementare.

În contextul necesității reducerii decalajului de conformare și a respectării obligațiilor din Tratatul de aderare, sectorul de mediu reprezintă o prioritate strategică pentru România, iar finanțarea acestui sector este reflectată corespunzător în alocarea financiară a programelor operaționale (Programul Operațional Infrastructura Mare – POIM 2014-2020/ Programul Operațional Dezvoltare Durabilă 2021-2027). Astfel, creșterea gradului de absorbție în cadrul sectorului de mediu reduce riscul aplicării unor penalități pentru neatingerea țintelor de conformare, asigurând totodată accesul cetățenilor la servicii de bază de calitate.

	<p>Contextul pandemic și economic din ultimul an, ce se prelungește și în anul curent, a afectat în mod grav capacitatea financiară a beneficiarilor POIM, unități administrativ-teritoriale și operatori regionali de apă și canalizare de natură să afecteze ritmul de implementare, prin lipsa resurselor financiare necesare asigurării fluxului de numerar aferent contractelor de achiziție publică, cu posibilitatea blocării implementării proiectelor.</p> <p>Impactul la nivelul operatorilor regionali de apă și apă uzată, precum și la nivelul autorităților publice locale este de natură să blocheze implementarea proiectelor în domeniul mediului și dezvoltării regionale, să afecteze în mod negativ gradul de absorbție și să conducă la neatingerea indicatorilor de program, cu posibile implicații asupra nivelului de conformare și aplicarea unor penalități suplimentare, iar la sfârșitul perioadei de programare actuale există riscul creșterii exponențiale de pierdere a fondurilor alocate României.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere riscul blocării unor componente importante ale Programului Operațional Infrastructura Mare – POIM 2014-2020 și ale Programul Operațional Regional 2014-2020, cu potențial impact economic și social la nivel național este imperios necesară extinderea cadrului legal care permite suportarea corecțiilor financiare din bugetul de stat, astfel încât să acopere contractele de achiziție publică finanțate din POIM și contractele de achiziție publică de lucrări finanțate din Programul Operațional Regional.</p> <p>Această măsură ar reprezenta consecința faptului că, aplicarea măsurilor administrative reprezentate de corecțiile financiare și reducerile procentuale a fost determinată, într-o măsură însemnată, de organizarea deficitară, la nivel național, a sistemului de management și control și mai puțin de o conduită necorespunzătoare a beneficiarilor. În acest sens, constatăm că o parte dintre procedurile de achiziție pentru care au fost aplicate corecții financiare și reducerile procentuale au fost supuse controlului ex-ante al ANAP, ce a vizat verificarea conformității din punct de vedere al regularității și calității</p>

	<p>documentațiilor de atribuire, la momentul respectiv nefiind formulate nici un fel de observații. În plus, în majoritatea cazurilor, beneficiarii au întreprins în mod voluntar diligența de a solicita ANAP efectuarea controlului ex ante, pentru asigurarea calității și regularității documentațiilor de atribuire.</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență reglementează suportarea de la bugetul de stat, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație, a corecțiilor financiare și reducerilor procentuale stabilite pentru contractele de achiziție publică finanțate din Axa prioritară 3 a POIM și pentru contractele de achiziție publică de lucrări finanțate din Programul Operațional Regional prin stabilirea unui nou caz de aplicare, specific acestor contracte, prin modificarea art. 1, art. 2 alin. (1<sup>1</sup>) și introducerea unei noi litere d) în art. 2 alin. (4), precum și modificarea corespunzătoare a titlurilor Ordonanței Guvernului nr. 14/2013 și Ordonanței Guvernului nr. 15/2013. Astfel, pentru contractele de achiziție publică / contractelor de achiziție sectorială, încheiate de beneficiarii Programului Operațional Infrastructura mare 2014-2020 și ai Programului Operațional Regional, a căror procedură de atribuire a făcut obiectul verificării la nivel național, plata corecțiilor financiare și a sumelor aferente reducerilor financiare va fi asigurată din bugetul de stat.</p> <p>Promovarea acestor măsuri va diminua riscul acumulării unor blocaje în implementarea proiectelor, de natură să afecteze într-o măsură sistemică cele două programe operaționale în ansamblul lor, cu posibilitatea afectării în mod negativ a gradului de absorbție, a cerințelor de atingere a indicatorilor de program, cu riscul de a pune România în situația de a returna o parte din sumele încasate de la Comisia Europeană.</p>
3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.

### Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	<p>La acest moment nu se poate estima impactul asupra bugetului de stat pentru toată perioada de implementare, cât și pentru fiecare dintre anii de implementare ținând cont de faptul că proiectele ce urmează a beneficia de aceste prevederi se implementează în ritmuri diferite, ținând cont de contextul economic și social general și de condițiile particulare ale regiunii în care se vor implementa. Precizăm că până la acest moment, valoarea corecțiilor financiare aplicate beneficiarilor Axei Prioritare 3 a Programului Operațional Infrastructură Mare-Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor se ridică la aproximativ 60 de milioane de lei. De asemenea, toate proiectele ce ar urma să beneficieze de aceste prevederi sunt proiecte ce vor beneficia de mecanismul fazarii, urmând a se derula inclusiv pe următoarea perioada de programare 2021-2027. Astfel, contribuția aferentă bugetului de stat ar urma să fie angajată, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație, în funcție de ritmul implementării și de progresul financiar al proiectelor, corespunzător cererilor de rambursare înaintate de către beneficiari, începând cu anul curent, etapizat până la finalizarea implementării financiare a proiectelor.</p> <p>Suma necesară pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe pentru următorii cinci ani pentru Programul Operațional Regional este de 85 milioane de lei, din care, 34 milioane de lei pentru anul 2021, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație.</p> <p>Totodată, facem precizarea că sumele estimative prezentate anterior urmează să fie angajate doar pentru acele contracte de achiziție publică a căror procedură de atribuire a făcut obiectul controlului ex-ante exercitat de către ANAP, în conformitate cu OUG nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.</p>

## Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și s-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene*, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum și de către ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE, INTERIMAR**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Florin-Vasile CÎȚU**

**Attila-Zoltán CSEKE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Kelemen HUNOR**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Dan VÎLCEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR**

**Lucian BODE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan-Lucian AURESCU**

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ  
PENTRU REGLEMENTAREA ACHIZIȚIILOR PUBLICE**

**PREȘEDINTE**

**Liviu BOSTAN**

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

### pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

Având în vedere riscul major identificat în domeniul gestiunii fondurilor europene privind apariția blocajelor în implementarea proiectelor aprobate la finanțare, ceea ce va avea impact negativ direct asupra țintei de plăți asumată de autoritățile române pentru anul 2021,

Ținând cont de riscul crescut de blocaje în cadrul proiectelor aferente sectorului de mediu și afectarea bunei implementări a proiectelor de investiții din fonduri nerambursabile în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 ca urmare a includerii în specificațiile tehnice din cadrul documentațiilor de atribuire a unor cerințe restrictive în asigurarea concurenței și pentru care au fost aplicate corecții financiare și reduceri procentuale,

Luând în considerare și riscul crescut de blocaje în cadrul proiectelor care au ca beneficiari autorități publice finanțate integral sau parțial din bugete locale și afectarea bunei implementări a proiectelor de investiții din fonduri nerambursabile în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020 ca urmare a includerii în specificațiile tehnice din cadrul documentațiilor de atribuire a unor cerințe restrictive care conduc la restrângerea concurenței și pentru care au fost aplicate corecții financiare și reduceri procentuale,

În lipsa acestor măsuri s-ar produce o serie de consecințe imediate asupra bugetului de stat prin neatragerea fondurilor europene, precum și dificultăți și întârzieri în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020,

Ținând cont de faptul că, elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele unui grad ridicat de absorbție în perioada curentă de programare a fondurilor,

Luând în considerare faptul că, o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor europene,

Întrucât, împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare, astfel încât se impune reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**GUVERNUL ROMÂNIEI adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**Art. I.** Ordonanța Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 496 din 7 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 334/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

**“Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013 și pentru Programului operațional Infrastructura mare 2014-2020”**

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

**“Art. 1** Prezenta ordonanță se aplică beneficiarilor de fonduri europene, instituții publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

(a) care au implementat proiecte din cadrul Programului operațional sectorial Mediu 2007-2013, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional sectorial Mediu;

(b) care implementează proiecte aprobate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 sau care au fost preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional Infrastructură mare.”

3. Alineatul (1<sup>1</sup>) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1<sup>1</sup>) Creanțele bugetare rezultate din corecțiile financiare și sumele de recuperat rezultate în urma stabilirii corecțiilor, în aplicarea prevederilor legale, pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, se suportă, conform prevederilor art. 9 lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional Infrastructură mare, de la o poziție distinctă din cadrul titlului 58 «Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare», în situațiile prevăzute la alin. (4), pentru proiecte aprobate în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020, sau care au fost preluate integral sau parțial din Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013.”

4. La alineatul (4) al articolului 2, se introduce o nouă literă, lit. e), cu următorul cuprins:

“e) în cazul contractelor de achiziție publică/ contractelor de achiziție sectorială, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1, în cadrul Programului Operațional Infrastructura mare 2014-2020, a căror procedură de atribuire a făcut obiectul controlului ex-ante exercitat de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și

concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, anterior producerii de efecte asupra bugetului comunitar sau național prin rambursarea unor cheltuieli derivate din contract și pentru care au fost stabilite corecții financiare sau reduceri procentuale”.

**Art. II.** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Normele de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal - bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, aprobate prin Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 2112/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

**Art. III.** Ordonanța Guvernului nr. 14/ 2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 30 iulie 2013, aprobată cu modificări prin Legea nr. 294/2013, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

**“Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice”**

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

**“Art. 1** Prezenta ordonanță se aplică beneficiarilor de fonduri europene, instituții publice locale, respectiv comunele, orașele, municipiile, sectoarele municipiului București, județele, municipiul București, instituții publice din subordinea acestora, cu personalitate juridică, indiferent de modul de finanțare a activității acestora:

(a) care au implementat proiecte din cadrul Programului operațional Regional 2007-2013, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional Regional;

(b) care implementează proiecte din cadrul Programului operațional Regional 2014-2020, pe întreaga perioadă de implementare a Programului operațional Regional.”

3. Alineatele (1) și (2) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Creanțele bugetare rezultate din corecțiile financiare și sumele de recuperat rezultate în urma stabilirii corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru neregulile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, de la o poziție distinctă din cadrul titlului 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" pentru proiectele finanțate prin POR 2007 – 2013, precum și de la o poziție distinctă din cadrul titlului 58 «Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare, pentru proiectele

finanțate prin POR 2014 – 2020, în situațiile prevăzute la alin. (4).

(2) Sumele rezultate sau care vor rezulta din reducerile procentuale stabilite, în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru abaterile constatate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, de la poziția distinctă menționată la alin. (1), în situațiile prevăzute la alin. (4).”

**4.** La alineatul (4) al articolului 2, se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:

“d) în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări, încheiate de beneficiarii prevăzuți la art. 1 în cadrul Programului operațional Regional 2014-2020, a căror procedură de atribuire a făcut obiectul controlului ex-ante exercitat de către ANAP, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, anterior producerii de efecte asupra bugetului european sau național prin rambursarea unor cheltuieli aferente respectivelor contracte și pentru care au fost stabilite corecții financiare sau reduceri procentuale, urmare a constatării existenței în documentația de atribuire unor cerințe restrictive, care conduc la restrângerea concurenței, prin includerea unor standarde sau specificații tehnice fără mențiunea ”sau echivalent”.”

**5.** După articolul 8 se introduce un nou articol, art. 8<sup>1</sup> cu următoarul cuprins:

”**Art. 8<sup>1</sup>** Beneficiarii publici ai proiectelor finanțate din Programul Operațional Regional 2014 – 2020 pentru care au fost aplicate prevederile art. 2 alin. (1) și alin. (2) au obligația formulării de contestații administrative și la instanța de contencios administrativ competentă, iar în cazul în care, urmare a deciziei administrative sau a deciziei instanței, creanța bugatară/reducerea procentuală este diminuată/anulată, sumele suportate inițial de la bugetul de stat sunt returnate la poziția bugetară din care au fost utilizate.”

**Art. IV.** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Normele de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal - bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 2544/2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

**PRIM – MINISTRU**

**Florin-Vasile CÎȚU**