



## PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind respingerea plângerii administrative prealabile, formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028**

Consiliul Județean Iași;

Având în vedere:

- 1. Referatul de aprobare** la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii administrative prealabile, formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259/2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028, prezentat de către Președintele Consiliului Județean Iași, dl. Costel AL EXE, în calitate sa de inițiator, înregistrat sub nr. 38527 din 17.07 2022;
- 2. Raportul de specialitate** la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii administrative prealabile, formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259/2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028, elaborat de Compartimentul Autoritatea județeană de transport public și înregistrat sub nr. 38526 din 19.07 2022;
- 3. Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007** al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- 4. Legea nr.92/2007** a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- 5. Legea nr.52/2003** privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- 6. Hotărârea nr.161/26.05.2021** a Consiliului Județean Iași privind alegerea modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Iași conform studiului de oportunitate;
- 7. Hotărârea nr.219/21.07.2021** a Consiliului Județean Iași privind aprobarea Regulamentului serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Caietului de sarcini al serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență a unității administrativ teritoriale - Județul IAȘI precum și a criteriilor de calificare și selecție a ofertelor operatorilor de transport;
- 8. Hotărârea nr. 225/2022** a Consiliului Județean Iași privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 219/2019 prin care s-a aprobat Regulamentul serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Caietul de sarcini al serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competență a unității administrativ teritoriale - Județul Iași precum și criteriile de calificare și selecție a ofertelor operatorilor de transport
- 9. Hotărârea nr. 259/2022** a Consiliului Județean Iași privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028;
- 10. Plângerea administrativă prealabilă** înregistrată la Consiliul Județean Iași sub nr. 32874/10.08.2022, de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului

Județean Iași nr. 259/2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028;

**În temeiul art. 196 alin. (1), lit. a) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ:**

## HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** Se respinge plângerea administrativă prealabilă, înregistrată la Consiliul Județean Iași sub nr. 32874/10.08.2022, formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259/2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028;

**Art.2.** Duceră la îndeplinire a prevederilor prezentei Hotărâri va fi asigurată de către Direcția , Juridică, Direcția Tehnică și Investiții și Direcția de Achiziții Publice;

**Art.3.** Prezenta Hotărâre va comunicată în copie:

- a) Instituției Prefectului Județului Iași;
- b) Direcției Tehnice și Investiții;
- c) Direcției de Achiziții Publice;
- d) Direcției Juridice;
- e) Operatorilor de transport nominalizați în plângerea administrativă prealabilă de la art. 1.

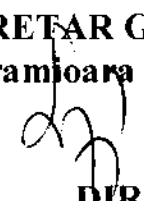
**Art.4.** Aducerea la cunoștința publică a prevederilor prezentei Hotărâri va fi asigurată de către departamentele din cadrul Consiliului Județean Iași cu atribuții în acest sens.

**Data astăzi, \_\_\_\_\_ 2022**

**PREȘEDINTE,**  
**Costel ALEXE**



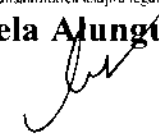
**CONTRASEMNEAZĂ**  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
**Lacramioara VERNICA-DASCĂLESCU**



**DIRECȚIA JURIDICĂ**

Director executiv,  
luat cunoștință de acest înscris oficial  
și îmi asum responsabilitatea asupra legalității

**Gabriela Alungulesei**



**DIRECȚIA TEHNICĂ ȘI INVESTIȚII**

Director executiv,  
luat cunoștință de acest înscris oficial  
și îmi asum responsabilitatea asupra legalității

**Iogen Gînju**

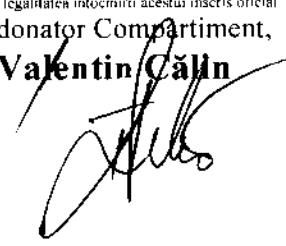


**ÎNTOCMIT,**

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,  
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui înscris oficial

Coordonator Compartiment,

**Valentin Călin**



**SUSTINE PROIECTUL DE HOTĂRĂRE ,**  
Direcția Tehnică și Investiții  
Coordonator Compartiment,  
**Valentin Călin**



ROMÂNIA  
JUDEȚUL IAȘI  
CONSILIUL JUDEȚEAN IAȘI



Bulevardul Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.69, cod. 700075, Iași  
Tel.: 0232 - 235100; Fax: 0232 - 210336; www.icc.ro



Nr. ~~38527~~ din 19.09.2022

### REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii administrative prealabile formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028

#### Având în vedere:

1. Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
4. Hotărârea nr.219/21.07.2021 a Consiliului Județean Iași privind aprobarea Regulamentului serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Caietului de sarcini al serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași, Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria de competența a unității administrativ teritoriale - Județul IAȘI precum și a criteriilor de calificare și selecție a ofertelor operatorilor de transport;
5. Hotărârea nr. 225/2022 a Consiliului Județean Iași privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 219/2019;
6. Hotărârea nr. 259/2022 a Consiliului Județean Iași privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028;
7. Plângerea administrativă prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Iași sub nr. 32874/10.08.2022 prin care un grup de 23 operatori de transport solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028.

În temeiul prevederilor art. 196, alin. (1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

Propun adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii administrative prealabile, formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028.

Inițiator,  
PREȘEDINTE,  
Costel ALIȘE



## RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii administrative prealabile formulată de un grup de 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028**

Hotărârea nr. 259 a Consiliului Județean Iași, privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028, a fost aprobată în ședința ordinară a plenului Consiliului Județean din data de 27.07.2022, după ce a fost supusă dezbaterii publice în perioada 19.05. – 10.06.2022, interval în care s-au organizat dezbateri cu privire la noul Program de transport public județean de persoane prin curse regulate atât cu reprezentanții UAT-urilor din județul Iași cât și cu asociațiile patronale ale operatorilor de transport precum și cu operatorii de transport județeni.

Programul de transport public județean pe grupe de trasee valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028 a fost elaborat de personalul Compartimentului Autoritatea județeană de transport public cu respectarea prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale precum și a prevederilor Regulamentului serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Iași nr. 219/2022 – hotărâre care nu a fost contestată până în prezent – cu privire la modalitățile de întocmire a Programului de transport public județean respectiv înființarea grupelor de trasee în scopul acordării exclusivității (în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public) operatorilor de transport câștigători ai atribuirii contractelor de delegare a gestiunii pentru fiecare grupă în parte precum și conceperea acestor grupe pe centre de interes economic, administrativ, juridic, social, cultural și educațional, având în vedere atât împărțirea județului Iași în municipii și orașe cât și dispunerea principalelor căi de acces rutier spre/din comunele și satele județului Iași.

În acest context, un grup de 23 de operatori de transport au semnat o plângere administrativă prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Iași sub nr. 32874/10.08.2022 prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028, motivat de:

*1. Programul de transport nu are la bază un studiu de specialitate și nu respectă definiția programului de transport. Încălcarea atribuțiilor prevăzute imperativ de lege în sarcina consiliilor județene.*

În conformitate cu prevederile art. 16, alin. (1) și alin. (4), din LEGEA nr. 92 din 10 aprilie 2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, pentru elaborarea studiului de specialitate care stă la baza întocmirii noului Program de transport public județean au fost întocmite și expediate următoarele adrese:

- Adresa nr. 3053/28.01.2021, către toate unitățile administrativ-teritoriale din județul Iași la care acestea au răspuns în unanimitate, fie prin hotărâri ale consiliilor locale fie prin adrese ale autorităților publice locale. Prin adresa respectivă s-au cerut date privind fluxurile de călători la nivelul comunei, propuneri privind noul program de transport (trasee noi, prelungiri ale actualelor trasee etc.) precum și date privind stațiile de îmbarcare/debarcare ale călătorilor situate în intravilanul UAT-urilor (numărul, localizarea prin coordonatele GPS și denumirea acestora)

- Adresa nr. 3059/28.01.2021 către Consiliul Director al Asociației Transportatorilor de Persoane din județul Iași prin care s-au solicitat insistent propuneri și sugestii privind întocmirea

noului program de transport în perspectiva satisfacerii cerințelor de transport ale locuitorilor județului Iași pe o perioadă de cel mult 10 ani.

Menționăm că această asociație profesională a operatorilor de transport a manifestat un dezinteres evident, nedând curs solicitărilor Consiliului Județean Iași privind întocmirea noului program de transport județean.

- Adresa nr. 3079 / 28.01.2021 expediată concomitent către cei 45 de operatori de transport care dețin licențe de traseu pentru traseele județului Iași prin care s-au solicitat informații necesare întocmirii noului program de transport, astfel: *"1. Valorile medii a fluxului de călători pe traseele la care dețineți licență de traseu, ținând cont de valorile maxime și minime(ore-vârf de sarcină, perioade de vacanță etc.), respectiv nr. de curse și autobuze(capacitate locuri pe scaune) necesar satisfacerii nevoii de transport în special a localităților capăt de traseu sau/și localității de reședință a unității administrativ-teritoriale, necesare întocmirii noului Program de transport public județean în conformitate cu prevederile legale; 2. Nivelul tarifar mediu pe cure il practicați în prezent pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, exprimat în lei/km; 3. Localitățile care în prezent nu sunt cuprinse în rețeaua de transport județean și care în urma modernizării infrastructurii permit accesul mijloacelor de transport public tot timpul anului de care aveți cunoștință de la reprezentanți ai autorităților locale precum și de la călătorii de pe traseele deservite. 4. Orice propunere sau sugestie care să ajute la întocmirea noului Program de transport public județean de persoane prin curse regulate în conformitate cu noile prevederi legale."*

Menționăm că la fel ca în cazul asociației acestora, nici marea majoritate a operatorilor de transport nu a dat curs solicitărilor noastre, astfel încât din cei 45 de operatori notificați doar 4 dintre ei ne-au furnizat în scris o parte din informațiile solicitate.

Personalul compartimentului de specialitate respectiv Compartimentul Autoritatea județeană de transport public din cadrul Consiliului Județean Iași a avut în vedere la elaborarea studiului de specialitate necesar întocmirii Programului de transport public județean, analiza și coroborarea datelor colectate din mai multe surse, astfel:

1. Hotărârile consiliilor locale și adresele autorităților publice locale prin care ni s-au furnizat informații despre fluxul de călători pe categorii socio-profesionale, capacitatea de transport necesară, coordonatele stațiilor de îmbarcare-debarcare ale călătorilor etc. Menționăm că unele consilii locale au stabilit prin anumite articole ale hotărârilor să propună Consiliului județean Iași, mărirea capacității de transport ale autobuzelor pe anumite trasee județene.

2. Răspunsurile operatorilor de transport la adresa Consiliului județean Iași privind întocmirea noului Program de transport public județean prin care ni s-au furnizat de asemenea, date în legătură cu fluxurile de călători pe traseele județene operate de aceștia, tarifele practicate exprimate în lei/km precum și convorbirile și întâlnirile avute cu o parte dintre operatori în scopul elaborării studiului de specialitate inclus în noul program de transport.

3. Răspunsul Autorității Rutiere Române la adresa noastră privind programele de circulație a tuturor curselor interjudețene care tranzitează județul Iași pentru a se putea corela Programul existent al curselor interjudețene cu noul program de transport public județean inclusiv numărul și denumirea autogărilor autorizate la nivelul județului Iași.

4. Informațiile colectate de personalul compartimentului AJTP cu privire la transportul feroviar de călători la nivelul județului Iași.

5. Informațiile colectate de personalul compartimentului AJTP pe parcursul desfășurării actualului program de transport din înlocuirile efectuate de unii operatori de transport ale autobuzelor cu care aceștia au câștigat atribuirea traseelor cu autobuze de capacitate de transport mai mare, atât pentru a prelua fluxul de călători în creștere cât și pentru a îmbunătăți confortul oferit călătorilor.

6. Informațiile colectate de personalul compartimentului AJTP pe parcursul desfășurării actualului program de transport, din procesele-verbale de constatare a contravențiilor și a planurilor de control în special a celor referitoare la depășirea capacității de transport a autobuzelor pe unele trasee județene, la orele de vârf.

În ceea ce privește nerespectarea definiției programului de transport așa cum este definit acesta în *Capitolul I al Ordinului nr. 131 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau*

tramvaie referitor la capacitatea minimă de transport invocată în cuprinsul plângerii precizăm următoarele:

În cuprinsul aceluiași act normativ, *Partea 6: Anexa nr. 2.1.4: Programul de Transport județean pentru rețeaua de trasee/grupă de trasee/traseul*, nu apare termenul de **capacitate de transport minimă** ci la coloana 9 al modelului de program de transport județean este utilizat termenul **capacitate de transport(locuri)**, termen utilizat în tot cuprinsul Hotărârii Consiliului Județean nr. 259/2022.

Nr. rețea	Nr. grupă	Cod traseu	A			Km pe sens	Nr. curse planificate	Capacitate transport (locuri)	Nr. vehicule necesare		Program circulație				Zile de circulație
			Autog/loc	Localitățile intermediare	Autog/loc				active	rezerve	Dus		Întors		
											Plecare	Sosire	Plecare	Sosire	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

În fapt, același termen - capacitate de transport(locuri) - este utilizat cu același sens și în următoarele acte normative:

- Art. 23<sup>1</sup> alin.(5), lit. e) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale modificată și completată, unde capacitatea de transport este factor de evaluare a ofertelor.

- Art. 27<sup>2</sup> alin. (1), lit. a) unde termenul capacitate de transport este utilizat la calculul nivelului tarifului de călătorie;

2. Programul de transport aprobat prin HCJ Iași nr. 259/2022 nu respectă modelul de program de transport prevăzut de de lege. Plecările și sosirile pe trasee nu se fac din autogări autorizate.

Conform art. 35 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor și art. 36 din Ordonanța Guvernului nr 27/2011 privind transporturile rutiere, personalul compartimentului AJTP a evidențiat în noul Program de transport public județean în coloanele nr. 4, 5 și 6 numai informațiile furnizate de către autoritățile publice locale care au competență în acest sens.

Pentru exemplificare, autoritățile locale din municipiul Pașcani și Târgu Frumos ne-au comunicat printre amplasamentele stațiilor de îmbarcare-debarcare și amplasamentele autogărilor autorizate, în timp ce adresele primite în acest sens de la Primăria Municipiului Iași și Primăria orașului Hârlău nu fac referire la nicio autogară/autogări înființată/înființate de altfel cu avizul/avizele acestor autorități locale.

Prin adresa nr. 5421/08.03.2021 înregistrată la Consiliul Județean Iași sub nr. 7898/10.03.2021, Autoritatea Rutieră Română ne-a comunicat lista autogărilor autorizate aflate pe raza administrativ-teritorială a județului Iași.

În municipiul Pașcani sunt autorizate două autogări aflate foarte aproape una de alta respectiv SC Intertranscom SRL și SC Sprinter AGM SRL, motiv pentru care nu a fost nominalizată niciuna dintre acestea în programele de circulație, anexe la HCJ Iași nr. 259/2022, operatorul de transport/asociația de operatori de transport declarat/declarată câștigător/câștigătoare având astfel posibilitatea să își aleagă una dintre cele două autogări drept capăt de traseu.

În orașul Târgu Frumos este autorizată doar autogara SC Intertranscom SRL.

În orașul Hârlău, unica autogară autorizată, respectiv SC Transtin SRL este închisă și nefuncțională de o lungă perioadă de timp.

3. Stațiile publice prevăzute în programul de transport ca stații de plecare și sosire nu sunt amenajate corespunzător, nefiind adecvate transportului județean de persoane.

Având în vedere cele două acte normative sus-menționate și faptul că toate capetele traseelor cuprinsc în Programul de transport sunt situate în intravilanul localităților, iar amenajarea acestora cade în sarcina consiliilor locale de care aparțin aceste localități, este evident faptul că amenajarea stațiilor publice excede competențele Consiliului Județean Iași.

Totuși, Consiliul Județean Iași prin adresa nr. 32815/10.08.2022, a inițiat demersuri pe lângă Primăria Municipiului Iași privind amenajarea corespunzătoare până la data începerii noului Program de transport public județean, respectiv data de 01.01.2023, a amplasamentelor capetelor traseelor județene situate în Municipiul Iași conform Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 259/2022.

**4. Împărțirea dezechilibrată a traseelor în grupe. Încălcarea prevederilor art. 23<sup>1</sup> alin.(7) din Legea nr. 92/2007.**

*“(7)La stabilirea traseelor și constituirea grupelor de trasee care fac obiectul procedurii de atribuire a contractului de servicii publice de transport călători se au în vedere gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau u mai multor operatori pe același traseu, posibilitatea aplicării unei politici tarifare unitare și u unui sistem de taxare integrat, facilitarea folosirii unitare a titlurilor de călătorie, distribuirea echilibrată a traseelor între operatori, precum și utilizarea eficientă a fondurilor publice. cu respectarea criteriilor economice și geografice și a normelor aplicabile compensației de serviciu public, prevăzute în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.”*

Conform prevederilor art. 20, alin.(3) lit. b) și e) din Regulamentul serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Iași aprobat prin Anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Iași nr. 219/2022, este evident faptul că la împărțirea traseelor pe grupe s-a respectat prevederile Regulamentului aprobat prin hotărârea sus-menționată, valabilă și care nu a fost contestată până în prezent, respectiv cele 7 grupe aferente municipiului Iași au fost constituite respectându-se principalele ieșiri/intrări din/în această unitate administrativ-teritorială, 2 grupe constituite respectându-se principalele ieșiri/intrări din/în municipiul Pașcani, o grupă aferentă orașului Hârlău și o grupă destinată transportului prin curse rapide directe între principalele centre administrativ-teritoriale, economice și sociale ale județului, respectiv municipiul Iași, municipiul Pașcani și orașul Hârlău.

De asemenea, la elaborarea Programului de transport, personalul Compartimentului AJTP a reușit să evite cu desăvârșire - conform prevederilor legale – suprapunerea traseelor pentru 2 grupe diferite astfel încât operatorul de transport/asocierea de operatori declarat/declarată câștigător/câștigătoare a atribuirii unei grupe de trasee/lot să beneficieze de o reală exclusivitate în operarea respectivei grupe de trasee.

**5. Prevederea în programul de transport a unor mijloace de transport neadevrate transportului județean de persoane. Încălcarea prevederilor art. 14. alin. 3 din Legea nr. 92/2007**

*“(3) Prin mijloace de transport destinate serviciului public de transport local și județean de persoane se înțeleg:*

*a) autobuze - autovehicule destinate și echipate pentru transportul de persoane și ul bagajelor acestora, ușa cum sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, uprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare.”*

În conformitate cu răspunsul prezentat petenților prin care li s-a precizat că nr. de locuri pentru un autobuz nu este limitat la 22 de locuri pe scaune, anexăm răspunsul nr. 7127 emis de Registrul Auto Român și înregistrat la Consiliul Județean Iași sub nr. 29969/21.07.2022 la adresa noastră privind evidența autobuzelor care dețin certificate de clasificare valabile la nivelul județului Iași.

Din evidența transmisă se poate observa că în județul Iași dețin certificate de clasificare ca autobuze, mijloace de transport care au între 11 și 160 locuri pe scaune fără a fi clasificate ca ceea ce numesc petenții “autocare”.

Mai mult, Ordinul nr. 1148 din 7 iulie 2014 privind modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 458/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind clasificarea pe categorii a autobuzelor și microbuzelor utilizate pentru transporturi publice de persoane prin servicii regulate în trafic național, prevede la pct. 6:

*“6.În anexă, la secțiunea “Definiții, abrevieri”, literele u), b) și i) vor uevea următorul cuprins:*

*“u) autobuz - autovehicul cu cel puțin 4 roți și u viteză maximă constructivă mai mare de 25 km/h, conceput și construit pentru transportul de persoane pe scaune și în picioare, care are mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului uuto;*

*b) microbuz - autobuzul care are o capacitate de transport de cel mult 22 de persoane pe scaune sau în picioare, în afara scaunului conducătorului;*

În ceea ce privește redimensionarea capacității de transport pentru unele trasee din cele 11 grupe, aceasta a intervenit în perioada de dezbatere publică a proiectului de hotărâre privind aprobarea Programului de transport, conform sugestiilor cu valoare de recomandare primite atât de la operatorii de transport cât și de la unele unități administrativ-teritoriale care au solicitat printre altele și mărirea capacității de transport.

**6. Hotărârea aprobată nu prevede valoarea totală estimată a contractului pe 6 ani. Încălcarea dispozițiilor art. 23<sup>1</sup> alin.(7) din Legea nr. 92/2007 alin.(1) și alin.(2) lit. f)**

Hotărârea Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028 se referă -

conform denumirii acesteia – la cele 11 grupe de trasee, a căror valoare estimată este aprobată prin anexele corespunzătoare fiecărei grupe.

*7. Valoarea totală estimată a programului nu este fundamentată, fiind cea mai mare din țară.*

Dacă avem în vedere valoarea estimată a contractelor pentru fiecare grupă/lot de trasee așa cum au fost acestea aprobate prin programul de transport, este firesc ca aceste valori să fie cele mai mari din țară deoarece serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate deservește cea mai mare populație a unui județ din România, conform înregistrărilor statistice valabile în prezent.

Modul de calcul a valorilor estimate ale contractelor pentru fiecare grupă/lot de trasee este detaliat în anexele corespunzătoare aprobate pentru fiecare grupă în parte.

Având în vedere cele mai sus-menționate, propunem respingerea plângerii administrative prealabile, formulată de cei 23 operatori de transport care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259 din 27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023 – 31.12.2028

**Administrator public al Județului Iași,  
Ștefan-Andrei Cazacu**



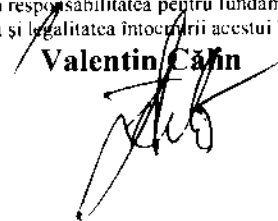
Îmi asum în totalitate responsabilitatea corectitudinii  
și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului

**Director executiv,  
Iogen Gînju**

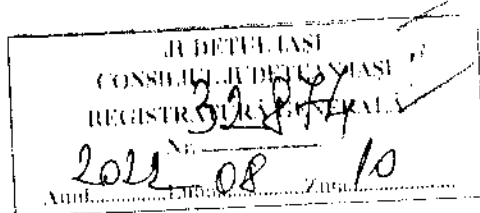


Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,  
corectitudinea și legalitatea întocmirii acestui înscris oficial

**Valentin Călin**







DT7  
C

CĂTRE,

**CONSILIUL JUDEȚEAN IAȘI**  
Iași, Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 69, jud. Iași

Subscrisele, societatile comerciale prevazute in tabelul anexat prezentei plangeri, în baza dispozițiilor art. 7 alin. (1) și alin. (1) ind. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, formulează următoarea

### **PLÂNGERE ADMINISTRATIVĂ PREALABILĂ**

prin intermediul căreia solicităm **reexaminarea Hotărârii Consiliului Județean Iași nr. 259/27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028**, în sensul **revocării acestui act administrativ normativ**, având în vedere următoarele

### **MOTIVE**

**În fapt**, la data de 27 iulie 2022, Consiliul Județean Iași a adoptat **Hotărârea nr. 259/27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028**.

Solicităm revocarea acestui act administrativ, având în vedere faptul că programul de transport pe anii 2023-2028 s-a întocmit cu încălcarea prevederilor legale speciale din domeniul transportului județean de persoane, **în special cele privind modelul programul de transport aprobat de lege și definiția programului de transport**, cu consecința vătămării drepturilor și intereselor subscriselor, așa cum rezulta din următoarele aspecte:

**1. Programul de transport nu are la baza un studiu de specialitate și nu respecta definiția programului de transport. Încalcarea atribuțiilor prevazute imperativ de lege în sarcina consiliilor județene.**

Programul de transport aprobat prin HC) Iași nr. 259/2022 **nu are la baza un studiu de specialitate** (de mobilitate/trafic, conform atribuțiilor prevazute la art. 1 alin. 6 lit. f și art. 17 alin. 1 lit. a din Lg. nr. 92/2007) care să stabilească fluxurile de călători existente, în vederea aprecierii corecte a capacității de transport impuse.

Conform prevederilor art. 17 alin. (1) lit. a) din Lg. nr. 92/2007: "**Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:** a) **evaluarea fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza**

Comp. AJTP  
12.08.2022

***studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;***”.

Programul de transport aprobat prin HCJ Iasi nr. 259/2022 a fost întocmit de Autoritatea de Transport din cadrul Consiliului Județean Iași fără respectarea acestor 3 atribuții prevăzute imperativ de lege în sarcina consiliilor județene, respectiv:

1. evaluarea fluxurilor,
2. determinarea cerințelor de transport prin studii de specialitate,
3. anticiparea evoluției cerinței de transport.

În program de transport aprobat nu se reflectă scăderea numărului de călători din ultimii doi ani, capacitatea de transport fiind stabilită în mod nejustificat.

Potrivit art. 1 alin. (6) lit. f) din Lg. nr. 92/2007: ***”Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară și de alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în domeniul serviciului public de transport local și județean sunt:***

***f) corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;***”.

Aceste atribuții legale prevăzute de lege în sarcina consiliilor județene nu au fost respectate de către Consiliul Județean Iași la emiterea HCJ Iasi nr. 259/2022, capacitățile de transport fiind stabilite fără efectuarea unui studiu de specialitate și fără corelarea capacității de transport cu fluxurile de călători existente.

Dacă în proiectul inițial al programului de transport au fost stabilite capacități de 19, 30, 40, 45, 50 de locuri, în HCJ Iasi nr. 259/2022 au fost aprobate capacități de 19, 27 și 35 de locuri, **însa a crescut nejustificat nr. autocarelor (autobuze cu capacitate mai mare de 22 locuri) și a scăzut nr. de autobuze (cu capacitate între 9 și 22 de locuri).**

Dacă în varianta inițială a programului, erau prevăzute în total 77 de autobuze și 44 de autocare, în hotărâre sunt prevăzute 66 de autobuze și 60 de autocare (nr. de autobuze a scăzut cu 11 și **nr. de autocare a crescut cu 16**).

De exemplu, în grupa nr. 2 de trasee, nr. de autobuze a scăzut cu 5 și nr. de autocare a crescut cu 5, iar în grupa 5, nr. de autocare a crescut cu 7 (de la niciun autocar la 7 autocare, pe trasee cu 20 de km).

Trecerea brusca de la niciun autocar la 7 autocare, într-o grupă de trasee, demonstrează faptul că hotărâre contestată **nu are la bază o motivație suficientă și adecvată actului administrativ normativ**, neexistând criterii clare după care s-a ghidat Autoritatea de Transport la stabilirea capacităților, lipsind studiile de specialitate.

Prin urmare, amendamentele operatorilor de transport nu au fost luate în considerare cu privire la reducerea capacității de transport, mai ales în lipsa efectuării unui studiu care să evalueze cerințele de transport actuale (care sunt în scădere) și care să stea la baza fundamentării proiectului de hotărâre.

Majoritatea județelor din țară (Cluj, Constanța, Dâmbovița, Vaslui, Vrancea, etc.), au stabilit, **în baza studiilor de specialitate, capacități minime de 10/23 de locuri,**

în timp ce județul Iași, fără nicio fundamentare, solicită prin acest proiect capacități de **27 și 35 de locuri pentru jumătate din mijloacele de transport prevăzute în program.**

Prin răspunsul la amendamentele formulate de operatorii de transport, Autoritatea de transport a precizat faptul că legea nu impune stabilirea în program a unei capacități minime.

Contrar acestor aprecieri, menționăm faptul că, prin raportare la definiția programului de transport, redata atât în contractul de delegare cadru aprobat la Anexa nr. 2 a Ordinului ANRSC nr. 131/2019 (cap. I, definiții), cât și în contractul de delegare aprobat la Anexa nr. 3 din HCJ nr. 219/2021, programul de transport trebuie să cuprindă **capacitatea minimă de transport**.

Conform prevederilor cap. I, definiții din Anexa nr. 2 a Ordinului ANRSC nr. 131/2019, programul de transport „*înseamnă documentul întocmit și aprobat de Entitatea contractantă, prin care se stabilesc traseele, Programele de Circulație, numărul mijloacelor de transport necesare și capacitatea minimă de transport pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Entității Contractante, Programul de transport este atașat la prezentul Contract ca Anexa nr. 2. 1.*”

În concluzie, programul aprobat nu respecta definiția programului de transport (nu prevede capacitatea minimă de transport) și nu are la bază un studiu de specialitate care să fundamenteze stabilirea capacităților la 27 și 35 de locuri pentru aproape jumătate din mijloacele de transport prevăzute în program.

**2. Programul de transport aprobat prin HCJ Iași nr. 259/2022 nu respecta modelul de program de transport prevăzut de lege. Plecarile și sosirile pe trasee nu se fac din autogări autorizate.**

Programul de transport aprobat prin HCJ Iași nr. 259/2022 nu respecta modelul programului de transport **judetean prevăzut la Anexa nr. 2.1.4 la Contractul de delegare cadru**, aprobat de Ordinul ANRSC nr. 131/2019, unde la lit. A și C din tabel trebuie trecute obligatoriu autogările ca puncte de plecare și sosire (și care este obligatoriu conform prevederilor cap. I, definiții, din Anexa nr. 2 a Ordinului ANRSC nr. 131/2019).

**În programul de transport aprobat nu sunt prevăzute autogările autorizate din Municipiul Iași**, deși majoritatea operatorilor de transport au solicitat ca plecarile din Iași să se facă din **Autogara Codreanu, Autogara Iași Vest și Autogara Eurovoyage**.

Autoritatea de Transport a precizat, prin adresele de răspuns la amendamentele făcute de operatorii de transport, faptul că aceste autogări **nu au fost autorizate de către Primăria Iași** pentru a fi prevăzute în programul de transport.

Contrar celor susținute de către Autoritatea de Transport, administrația locală **avizează doar înființarea** autogărilor, nu și introducerea acestora în programul de transport, neexistând niciun motiv întemeiat pentru care acestea să nu fie prevăzute în program.

Autogările autorizate și care detin licența de activități de autogară trebuiau

cuprinse in programul de transport judetean, ca punct de plecare/sosire in Iasi, nefiind necesar avizul UAT Municipiul Iasi in acest caz, nefiind vorba de statii publice.

Tocmai in **Regulamentul serviciului de transport**, aprobat prin HCJ Iasi nr. 219/2021, se prevede faptul ca **la intocmirea programului de transport se vor avea in vedere autogările autorizate la nivelul judetului Iasi** (art. 20 alin. 3 lit. d), iar in cazul in care intr-o localitate sunt autorizate **mai multe autogari** va fi desemnata autogara care se afla la cea mai mica distanta de proxima localitate tranzitata de traseul respectiv (art. 20 alin. 3 lit. f).

Aceste dispozitii, aprobate de catre Consiliul Judetean Iasi prin HCJ Iasi nr. 219/2021, nu au fost respectate la emiterea HCJ Iasi 259/2022.

Nici solutiile de a nu **trece nicio autogara** (de exemplu, la Pascani, grupa 8 si 9) sau cea de a **trece autogari/ statii alternative** (de exemplu, la Tg. Frumos, grupa 7) nu sunt in concordanta cu prevederile legale, fiind obligatorie, conform modelului de program prevazut de lege, nominalizarea unei autogari ca punct de plecare/ sosire pe un traseu.

Autogările prevazute in cadrul serviciului judetean de transport **trebuie prestabilite**, respectiv prevazute in programul de transport ca puncte fixe de plecare/sosire, **fiind nelegala solutia de a nu prevedea nicio autogara** in programul de transport pentru traseele cu plecare din Pascani.

Astfel, **fara nicio motivare de legalitate sau de oportunitate, autogările autorizate din Municipiul Iasi sau din Pascani nu mai sunt prevazute in programul de transport**, acestea fiind inlocuite cu statiile publice, statii ce nu sunt adecvate transportului judetean de persoane (conform definitiei prevazute de lege, statiile publice sunt prevazute doar pe traseu, iar nu la capatul traseului).

Prin **stație publică**, potrivit definiției prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 37 din OG nr. 27/2011, se înțelege -"spațiu delimitat, **situat pe traseul unui serviciu regulat de transport de persoane, amenajat de către administrația publică locală, destinat îmbarcării/debarcării persoanelor, semnalizat și prevăzut cu un panou destinat afișării unor informații**".

Conform definiției prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 6 din OG nr. 27/2011, prin **autogară** se înțelege "spațiu special delimitat, **amenajat și dotat pentru a permite plecarea și sosirea autobuzelor, inclusiv a celor aflate în tranzit, asigurând urcarea sau coborârea persoanelor, precum și condiții și servicii pentru autobuze și pentru persoanele aflate în așteptare**".

Din interpretarea acestor două definiții (care au fost **preluate și redată în Regulamentul serviciului și în Caietul de sarcini** aprobate prin Anexele nr. 1 și nr. 2 la HCJ Iasi nr. 219/2021) rezultă faptul că emitentul proiectului era obligat să folosească autogările, iar nu stațiile, ca puncte de plecare și sosire a autobuzelor, având în vedere faptul că stațiile propuse nu sunt amenajate și dotate pentru a permite plecarea și sosirea autobuzelor.

Conform programului aprobat prin HCJ Iasi nr. 259/2022, **plecările din Municipiul Iasi nu se fac din Autogările principale autorizate, ci din stații situate**

la ieșirea din oras (plecările fiind din statia Padurii- grupa 1, statia Doi Baieti si Tutora Rond Tramvai-in grupa 2, statia Rond CUG -grupa 4, statia Piata CUG -gr. 5, Rond Agronomie-grupa 6, statia Rond Canta Luca Arbore pentru grupele nr. 7 si 11).

In concluzie, programul de transport aprobat nu respecta modelul programului de transport prevazut de lege, plecările si sosirile in curse facandu-se din statii, iar nu din autogarile autorizate, ceea ce vatama grav drepturile si interesele operatorilor de transport, in special cei ce desfasoara activitati conexe de autogara.

### **3. Statiile publice prevazute in programul de transport ca statii de plecare si sosire nu sunt amenajate corespunzator, nefiind adecvate transportului judetean de persoane.**

Stațiile publice în care se realizează îmbarcarea/debarcarea calatorilor nu sunt amenajate corespunzator de administratiile locale **pentru a permite plecările din ora in ora a curselor din programul judetean de transport si nu asigura** condiții și servicii pentru autobuze și pentru persoanele **aflate în așteptare.**

Aceste statii, ce deservesc transportul public local de persoane, situate pe trotuare, nu sunt delimitate corespunzator, nefiind adecvate transportului judetean de persoane, fiind de natura a afecta ambele categorii de calatori si a supraaglomera nejustificat capetele de traseu.

Conform definitiei statia publica este stabilita pe un traseu al unui serviciu regulat, iar nu la capetele acestuia.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 16 alin. (2) din Lg. nr. 92/2007, autoritățile administrației publice locale **au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung** pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice de transport local **și județean**, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de **cerințele serviciului de transport public local și județean, de evoluția acestora.**

Strategia de dezvoltare la nivelul judetului Iasi nu este reflectata in proiectul de program aprobat, autogarile fiind inlocuite cu statii fara ca amplasamentul acestora sa corespunda nevoilor unui serviciu judetean de transport.

Prin stabilirea statiilor publice ca puncte de plecare si sosire a curselor se incalca modelul contractului de program de transport prevazut la Anexa nr. 2.1.4 la *Contractul de delegare cadru*, aprobat de Ordinul ANRSC nr. 131/2019, impunandu-se revocarea HCJ nr. 259/2022 si inlocuirea statiilor publice cu autogari autorizate.

### **4. Împărțirea dezechilibrată a traseelor în grupe. Incalcarea prevederilor art. 23 ind. 1 alin. (7) din Lg. nr. 92/2007.**

Conform prevederilor art. 23 ind. 1 alin. (7) din Lg. nr. 92/2007: "*La stabilirea traseelor și constituirea grupelor de trasee care fac obiectul procedurii de atribuire a contractului de servicii publice de transport călători se au în vedere gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau a mai multor operatori pe același traseu, posibilitatea aplicării unei politici tarifare unitare și a unui sistem de*

*taxare integrat, facilitarea folosirii unitare a titlurilor de călătorie, distribuirea echitabilă a traseelor între operatori, precum și utilizarea eficientă a fondurilor publice, cu respectarea criteriilor economice și geografice și a normelor aplicabile compensației de serviciu public, prevăzute în anexa la Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007.*

În lipsa unui studiu care să recomande împartirea programului de transport în grupe, prin utilizarea unui criteriu (economic sau geografic), autoritatea de transport a stabilit, în proiectul inițial de program, împartirea acestuia în **10 grupe de trasee**, neasigurând legătura directă între principalele orașe ale județului și Municipiul Iași.

În urma amendamentelor făcute de către operatorii de transport, autoritatea de transport a hotărât introducerea **grupeii nr. 11 cu 2 trasee** (Iași-Pascani și Iași-Harlau) cu **curse rapide**.

În ciuda solicitărilor operatorilor ca programul de circulație aferent grupeii nr. 11 să fie efectuat cu câte 4/5 mijloace de transport pentru fiecare dintre cele 2 trasee, autoritatea de transport a stabilit doar două autobuze de 19 locuri pentru traseul Iași-Pascani și două autobuze pentru traseul Iași-Harlau. În acest fel s-a creat o imposibilitate faptică de a acoperi cu doar 2 mijloace de transport programul de circulație la un interval de 1h și 15 minute între curse.

În programul actual 2013-2019 (prelungit prelungit prin lege până la 31.12.2022) traseele Iași-Pascani și Iași-Harlau se execută cu 16 curse pe zi.

Fracturarea celor mai vechi trasee din județ a dus la o grupare dezechilibrată a segmentelor acestora cu capacități dublate (27 și 35 de locuri) în condițiile în care, în prezent, aceleași "segmente" de trasee se execută cu 19 locuri, iar gradul de încărcare este de maxim 60%.

Eroarea în dezechilibrarea acestor trasee s-a făcut prin constituirea grupelor în jurul "*fragmentelor de trasee*", iar nu plecând de la principalele trasee (vechi de peste 20 de ani) și, în concluzie, programul aprobat nu respectă prevederile legale privind gruparea echilibrată a traseelor în grupe și distribuirea echitabilă a traseelor între operatori.

La constituirea grupelor de trasee, unele cuprinzând 13 trasee, iar altele doar 2, nu s-a respectat niciun criteriu de împartire a programului în grupe, nici cel geografic și nici cel economic, fiind evidentă încălcarea prevederilor art. 23 ind. 1 alin. (7) din Lg. nr. 92/2007, motiv pentru care se impune revocarea hotărârii.

#### **5. Prevederea în programul de transport a unor mijloace de transport neadecvate transportului județean de persoane. Încălcarea prevederilor art. 14 alin. (3) din Lg. nr. 92/2007.**

Conform prevederilor **art. 14 alin. (3) din Lg. nr. 92/2007**, mijloacele de transport destinate transportului județean de persoane sunt **autobuzele** (minim 9 locuri și maxim 22), așa cum acestea sunt definite în OG nr. 27/2011 la art. 3 pct.3 din OG nr. 27/2011.

Conform definiției prevăzute la art. 3 pct. 3 din OG nr. 27/2011, prin **autobuz** se înțelege "*autovehicul cu cel puțin 4 roți și o viteză maximă constructivă mai mare de 25 km/h, conceput și construit pentru transportul de persoane pe scaune și în picioare, care*

**are mai mult de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto; ”.**

Această definiție a fost preluată de Consiliul Județean Iași și **prevăzută în Regulamentul serviciului de transport** (aprobat la Anexa nr. 1 a HCJ Iași nr. 219/2021, art. 3 pct. 3), în **Caietul de sarcini** (aprobat la Anexa nr. 2 a HCJ Iași nr. 219/2021, pct. 3) și în **Contractul de delegare** (aprobat la Anexa nr. 3 a HCJ Iași nr. 219/2021, cap. I definiții).

Prin urmare, din coroborarea acestor prevederi legale, rezultă faptul că mijloacele destinate transportului județean de persoane sunt autobuzele, iar nu autocarele (*autocar - autobuz cu mai mult de 22 de locuri pe scaune, destinat și echipat numai pentru transportul de persoane așezate pe scaune, având spații speciale pentru transportul bagajelor pe distante mari, amenajat și dotat pentru a asigura confortul persoanelor transportate, având **interdicția de a transporta persoane în picioare**-art. 3 pct 4 din OG nr. 27/2011*), așa cum greșit se prevede în programul de transport aprobat.

**Autocarul** nu este nominalizat la art. 14 alin. (3) din Lg. nr. 92/2007 și nici prevăzut în Regulamentul serviciului, în Caietul de sarcini sau în Contractul de delegare (aprobat prin HCJ Iași nr. 219/2021).

Conform adreselor de raspuns la amendamentele facute de operatorii de transport, Autoritatea de Transport din cadrul Consiliului Județean Iași a specificat faptul ca legea „*nu limiteaza nr. de locuri a unui autobuz la maxim 22 de locuri*”.

Contrar celor sustinute de catre Autoritatea de Transport, mentionam faptul ca limitarea nr. de locuri rezulta din definitiile date de OG nr. 27/2011 (art. 3 pct. 3 si pct. 4) autobuzelor si autocarelor.

Astfel, legea limiteaza nr. de locuri ale unui autobuz, autocarul avand peste 22 de locuri pe scaune, fiind destinat pentru transportul calatorilor si a bagajelor **pe distante mai mari**.

In programul de transport aprobat prin HCJ Iași nr. 259/2022 sunt prevazute, in mod nejustificat, un nr. de 60 de autocare din totalul de 126 de mijloace de transport, aproximativ jumatate din numarul de mijloace de transport, desi distantele sunt mici (spre exemplu, in grupa 5, traseul G5T2 Iași-Horlești, 24, 3 km/sens, s-a trecut de la 2 auto cu 19 locuri la 2 auto cu 27 de locuri).

Stabilirea nefundamentata a unui nr. mare de autocare, in lipsa unui studiu de specialitate care sa coreleze cerinta de transport cu fluxul de calatori, afecteaza intreaga procedura de achizitie publica, in ceea ce priveste acodarea punctajului pentru factorul de evaluare privind capacitatea de transport.

Conform Caietului de sarcini aprobat prin HCJ Iași nr. 219/2021, ofertantii vor primi 5 puncte pentru capacitatea prevazuta in program si 10 puncte pentru o o capacitate mai mare decat cea prevazuta in program.

In contextul in care aproape jumatate din mijloacele de transport prevazute in program sunt autocare (cu 27 si 35 de locuri) ofertarea cu o capacitate mai mare nu este justificata, mai ales pe distantele mici, putand fi afectat nivelul tarifului, suportat in final de calator.

Stabilirea capacitatilor de transport nu reprezinta o chestiune de oportunitate, lasata la aprecierea autoritatii publice (intr-o varianta de program 50 de locuri, in alta 27), aceasta stabilindu-se motivat in baza unui studiu care sa evalueze cerinta de

transport, așa cum prevede legea.

În concluzie, mijloacele de transport prevăzute în programul de transport (cu 27 și 35 de locuri) nu sunt destinate transportului județean de persoane, pe distanțe mici, fiind încălcate dispozițiile art. 14 alin. (3) din Lg. nr. 92/2007.

**6. Hotărârea aprobată nu prevede valoarea total estimată a contractului pe 6 ani. Încalcarea dispozițiilor art. 23 ind. 1 alin. (1) și alin. (2) lit. f) din Lg. nr. 92/2007.**

Conform prevederilor art. 23 ind. 1 alin. (2) lit. f) din Lg. nr. 92/2007, documentația de atribuire include, în mod obligatoriu, **valoarea estimată a contractului.**

Această valoare total estimată a contractului pe 6 ani (respectiv 1.248.291.116,3 lei) nu este prevăzută în HCJ Iași nr. 259/2022, nefiind aprobată.

Conform hotărârii aprobate, pentru fiecare din cele 11 grupe de trasee din program se prevede valoarea estimată a acestora pe 6 ani (în anexele la hotărâre).

Conform Lg. nr. 92/2007 se impunea ca valoarea total estimată a întregului program de transport pe 6 ani să fie prevăzută și aprobată prin hotărâre.

Potrivit prevederilor art. 23 ind. 1 alin. (1) din Lg. nr. 92/2007: "*Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călătări se întocmește de autoritatea de transport și **se aprobă prin hotărâre a autorității locale competente.***"

Astfel, din interpretarea sistematică a dispozițiilor alin. (1) și alin. (2) din Lg. nr. 92/2007, valoarea estimată a contractului pe 6 ani trebuie să fie aprobată prin hotărâre.

În funcție de această valoare se aplică dispozițiile legale din domeniul achizițiilor publice, fiind obligatorie prevederea acesteia în documentația de atribuire aprobată prin hotărâre de consiliu județean.

**7. Valoarea total estimată a programului nu este fundamentată, fiind cea mai mare din țară.**

Valoarea total estimată a contractului pe întreg programul de transport (2023-2028), deși nu este prevăzută și aprobată prin hotărâre, într-un calcul simplu de adunare a valorilor tuturor grupelor este de **1.248.291.116,3 lei**, fiind cea mai mare valoare estimată din țară (dublu față de valoarea clasată pe locul 2, respectiv județul Constanța cu **611.148.947 lei**).

Această valoare a fost stabilită în mod nejustificat, fără prezentarea în referatul de aprobare, în mod transparent, a modului de calcul care a dus la estimarea acestei valori, mod de calcul care să fie înțeles de destinatarul actului.

În funcție de valoarea estimată a contractului se evaluează oferta financiară a operatorului de transport, fiind obligatoriu ca aceasta să fie stabilită în mod corect, pentru ca tariful oferit să fie corect fundamentat și să poată fi suportat în final de către călători.



În toate celelalte județe ale țării valorile estimate **au avut la bază un studiu de oportunitate**, realizat de o firmă specializată, însă Consiliul Județean Iași nu a întocmit un astfel de studiu de specialitate, valorile fiind stabilite în mod arbitrar, lipsite de orice fundamentare și imposibil de realizat.

Pentru toate acestea, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (1) și art. 7 alin. (1) ind. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, vă solicităm **revocarea Hotararii Consiliului Județean Iași nr. 259/27.07.2022 privind aprobarea Programului de transport public județean pe grupe de trasee, valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2028.**

Cu stima,

10.08.2022

*Societatile prevazute in tabelul cu semnături  
anexat prezentei plangeri*

**TABEL PRIVIND SOCIETATILE COMERCIALE CE FORMULEAZA PLANGERE  
PREALABILA IMPOTRIVA HCJ IASI NR. 259/2022**

Nr. crt.	DENUMIRE/DATE DE IDENTIFICARE
1	<b>SC INTERTRANSCOM SRL</b> , cu sediul în Iași, str. Arcu, nr.1, bl.T3, mezanin, înmatriculată la ORC sub nr. J22-727/2000, CUI 13410037, reprezentată prin Administrator Damir Dumitru;
2	<b>SC AMI TURING SRL</b> , cu sediul în Iași, bd. Dacia, nr. 8, bl. SA3, et. 3, ap.12, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-708/2004, CUI 16314867, reprezentată prin Iacomi Marian;
3	<b>SC SAMI TRANS SRL</b> , cu sediul în mun. Iasi, Str. Egalitatii, nr. 16, bl. 846, sc. B, et. 4, ap. 19, judetul Iasi, înmatriculata la O.R.C. Iasi sub nr. J22-712/2001, CUI 14073444, reprezentata prin Samson Ioan;
4	<b>SC ELAS TRANS SRL</b> , cu sediul în Iași, str. Împăcării, nr. 10, bl. 838, sc. A, et.1, ap.5, jud. Iasi, înmatriculată la ORC Iași sub nr. J-22/1065/2001, având cod fiscal nr. 14308060, reprezentată prin Sale Florin Dan;
5	<b>SC RÎNDUNICA SRL</b> , cu sediul în Iași, str. Țuțea Petre (fostă Împăcării), nr. 10, bl. 838, sc. A, et. 1, ap. 5, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-1758/1992, CUI 1967337, reprezentată prin Sale Florin Dan;
6	<b>SC AUTO CONFORT SRL</b> , cu sediul în Iași, str. Vișan, nr. 24, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-921/2001, CUI 14229374, reprezentată prin Mitrache Adrian;
7	<b>SC TRIP SRL</b> , cu sediul în mun. Iasi, Str. Fintiniilor, nr. 8 E, judetul Iasi, înmatriculata la O.R.C. Iasi sub nr. J22-1530/1991, CUI 1968901, reprezentata prin Boureanu Vlad, identificat cu CI seria MZ nr. 114168;
8	<b>SC FILA COMPANY SRL</b> , cu sediul în Iași, șos. Manta Roșie, nr.6, înmatriculată la ORC sub nr.J 22-336/1997, CUI 9227717, reprezentată prin Veringă Cezar;
9	<b>S.C. TRANSTIN S.R.L</b> , cu sediul social în Hârlău, str. Bogdan Vodă, nr. 46, jud. Iași, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Iași sub nr. J-22/147/2003, având cod fiscal nr. 15167733, atribut fiscal RO, prin reprezentant legal Administrator Codreanu Constantin,
10	<b>SC VIO TRANS SERV SRL</b> , cu sediul în sat Cogeasca, comuna Letcani, judetul Iasi, înregistrata la O.R.C. Iasi sub nr. J22-536/1999, CUI 12003655, reprezentata prin Agavriloaei Viorel;
11	<b>SC MARIUS UNIVERSAL SRL</b> , cu sediul în Pașcani, str. Ceferiștilor, bl. H2, sc. B, et. 5, ap.15, înmatriculată la ORC sub nr. J22-397/1994, CUI 5255889, reprezentată prin Petrache Ion Daniel;
12	<b>SC INTERSAAM SRL</b> , J 22/2753/1992, CUI 2638790, prin Administrator Samson Constantin;
13	<b>SC CATALIN TRANS SRL</b> , J22/2216/2003, CUI 15950688, prin Administrator Samson Viorel;

14	<b>SC ROTTMARG SRL</b> , cu sediul social în Iași, bld. Alexandru cel Bun nr. 54, Bl. G3-4, Tr.2, ap. 20, jud. Iasi, înregistrată la Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Iași sub nr. J22/2006/1992, CUI RO 3205779, reprezentată legal de Administrator Marchidan Constantin Bogdan;
15	<b>SC FARMACOM IMPEX SRL</b> , cu sediul în Iași, str. Vitejilor, nr. 11, bl. SD7. et.7. ap.4, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-337/1994, CUI 5185139, reprezentată prin Dinte Constantin;
16	<b>SC IRINA TRANS SRL</b> , cu sediul in Iasi, str. Sergent Grigore Ioan, nr. 7, jud. Iasi, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-449/2002, CUI 14616931, reprezentată prin Administrator Todiraseu Viorel;
17	<b>SC GEO TUR SRL</b> , cu sediul in Iasi, Sos Nicolina nr. 114, jud Iasi, înmatriculată la ORC sub nr. J 22-927/2002, CUI 14859663, reprezentată prin Administrator Samson Gheorghe;
18	<b>SC VOION TRANS SRL</b> , cu sediul în Iași, str.Anton Crihan, nr.15, bl.E3, sc.D, et.3, ap.14, înmatriculată la ORC sub nr.J22-607/1999, CUI 12095578, reprezentată legal prin Voion Gheorghe;
19	<b>SC SAMSON INTERNATIONAL GRUP</b> , J22/492/1996, CUI 8305108, prin Administrator Samson Constantin;
20	<b>SC TRANSGRUP IONUT SRL</b> , J22/1212/2004, CUI 16512031;
21	<b>SC ALEX TOUR INTER SRL</b> , J22/56/2005, CUI17108598;
22	<b>SC MINCAROM TRANS SRL</b> , J22/1911/2018, CUI14041817;
23	<b>SC DOF TURING SRL</b> , cu sediul in Iasi, str. Stefan Procopiu nr. 14, jud. Iasi, CUI 20962344, J22/351/2007, reprezentata legal prin Administrator Ajudelui Andreea.

# TABEL NOMINAL

S.C. TRANSTIN SRL

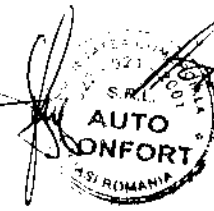
RO 15167733  
J 22/147/2003



STR. BOGDAN  
VODĂ 42

ADM. COBREANU E-TIN

S.C. Auto Comfort SRL  
RO 14223374  
J 22/921/2001



Str. Visca nr 24

ADM. M. Băcku  
Iasi

SC TRIP SRL

RO 1968901

J 22/1530/1991



Str. Fantanilor nr 8. E, IASI

ADMINISTRATOR

V. LAȘ BOUREANU

S.C. INTERTRANS SRL

RO 13410037

J 22/727/2000



Str. ARCU NR 1

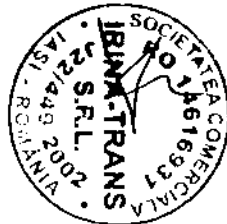
ADM: SAMIR

DUMITRU

S.C. IRINA-TRANS SRL

RO 14616931

J 22/449/2002



Str. SERGIU GRIGORE ION  
NR 7

AD TOOTRAPEN KIORE

SC GEO TUR SRL

RO 14859663

J 22-928/2002



SOS NICOLINA NR 114

ADM. SAMBON GHEORGHE

SC VOION TRANS SRL

RO 12095578

J 22-607/1999



IASI Str. ANTON CRIVAN NR 15

Admin. VOION GHEORGHE

FILA COMPANY SRL

RO 9227717

J=22-336-1992

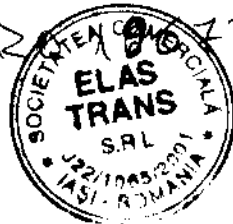
SOS MANUA POSIEG  
ADM. VERONICA CEZAR



Se. Elon Trans SRL RO 14308060/J 22/1065/2001/

Se. Rindunica SRL RO 1407337/J 22/1758/1992/

Aohu Sate F. Dan



Se. UO-TRANS SERV SRL RO 12003655

J 22/536-1999

Adm. Agoni Nicolae

SE. SAMI-TRANS SRL

J 22/712/2001  
RO 14073444

SAMSON IOAN



SO. CATALIN TRANS SRL

J 22/2216/2003  
RO 15950688

GAMSON VIORCA



SE. ROTTMARG SRL

J 22/2006/1992  
RO 3205779

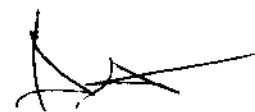
Administrator  
MARCHIAN - C. BOGAN



SE. FARMA COM IMPEX SRL

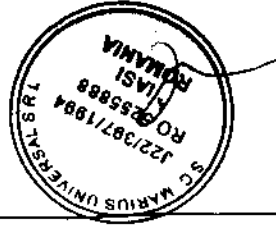
J. 22/337/1994  
RO 518 5139

Ante Constantin

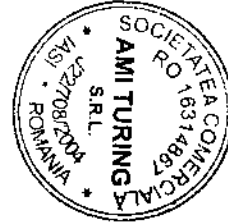


SC MARIUS UNIVERSAL SRL - Adm. PETRACHE ION DANIEL

RO 5255 889 PASCANI  
J22/397/1994 Jud. Iasi



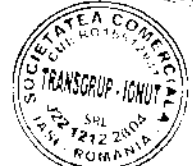
SC AMI TURING SRL



*[Signature]*

Sc Interscom SRL  
Sc Sonson International  
Transgrup Ionut  
Alex Tour Inter  
Minerem Trans

*[Signature]*  
*[Signature]*



SC DOF TURING SRL

RO 20962344  
J22/351/2007.  
SRL STEFAN PROCOPIU 14

AJUDEWI ANDREEA

*[Signature]*

