

GUVERNUL ROMÂNIEI



Aprob,

Ilie-Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Dragoș-Nicolae PÎSLARU, ministrul investițiilor și proiectelor europene

Tema:	Aprobarea mandatării Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) în vederea finalizării ajustării Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) în conformitate cu prevederile art. 21 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021, cu modificările și completările ulterioare
--------------	--

I. Context

Planul a fost aprobat prin *Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României*, fiind structurat pe cei 6 piloni prevăzuți de Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior, în urma unui proces de negociere cu Comisia Europeană (COM), la data de 11 decembrie 2023 Consiliul Uniunii Europene a emis *Decizia de punere în aplicare a Consiliului de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României*. Prin această decizie, au fost ajustate ținte și jaloane incluse în PNRR și introdus noul capitol REPowerEU, în baza art. 18, 21 și 21c din Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările ulterioare.

Astfel, alocarea PNRR modificat este de 28,5 miliarde euro (14,9 miliarde euro sub formă de împrumuturi, 13,6 miliarde euro sub formă de granturi) și acoperă 66 de reforme și 113 investiții (179 de măsuri), structurat în jurul a 16 componente. Planul revizuit conține 518 ținte și jaloane.

Necesitatea renegocierii PNRR a fost evidențiată ca urmare a analizelor realizate de către MIPE împreună cu reprezentanții Comisiei Europene, în cadrul vizitelor de monitorizare desfășurate la București pe parcursul anului 2024. În acest context, reprezentanții COM și-au exprimat îngrijorarea cu privire la stadiul redus al implementării unui număr semnificativ de investiții prevăzute în plan.

Ulterior au urmat o serie de întâlniri și videoconferințe cu COM, la care reprezentanții Coordonatorilor de Reforme/Investiții (CR/I) au prezentat elemente ce țin de progresul fizic și financiar al investițiilor pe care le au în responsabilitate și au avut ocazia să susțină argumentat păstrarea finanțării PNRR pentru aceste investiții. Acestea au fost analizate la nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și au fost transmise reprezentanților COM în vederea finalizării discuțiilor vizând alocarea PNRR.

În acest sens, au fost întreprinse demersuri privind securizarea componentei de grant și de eficientizare a componentei de loan. Astfel, au fost identificate investiții din componenta de grant cu un grad sporit de risc, rezultat al progresului fizic și financiar redus, care au fost propuse pentru a fi eliminate din PNRR. Acestea au fost înlocuite cu investiții cu grad redus de risc din componenta de loan, iar în unele cazuri, a fost indexat costul anumitor investiții în funcție de indicii de inflație sau de evoluția indicelui de cost în construcții.

De asemenea, pe 10 iulie 2025 a avut loc o întâlnire la nivel înalt, între MIPE, Comisia Europeană, Ministerul Finanțelor și Banca de Investiții și Dezvoltare, axată pe valorificarea componentei de împrumut prin instrumente financiare și atingerea unui consens de principiu privind revizuirea PNRR pe parcursul vizitei COM la București. Au fost discutate trei scenarii: suplimentarea de capital în Banca de Investiții și Dezvoltare, crearea unui fond de capitaluri proprii și majorarea sprijinului pentru Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Intreprinderile Mici și Mijlocii.

Una dintre cele mai importante etape a fost întrunirea Comitetului Interministerial de Coordonare a Planului Național de Redresare și Reziliență (CIC PNRR) la data de 15 iulie 2025, în cadrul căruia a avut loc inclusiv o întâlnire între prim-ministrul Ilie Bolojan și directorul general al SG REFORM, doamna Celine Gauer.

Modificările PNRR nu sunt doar rezultatul obligațiilor asumate de România prin Mecanismul de Redresare și Reziliență (MRR), ci vin într-un context socio-economic delicat determinat de deteriorarea situației fiscale a României, ce poate fi accentuat de posibila pierdere de finanțare ca urmare a neîndeplinirii la termen a țintelor și jaloanelor din PNRR.

II. Principiile de negociere

Principiile de negociere care au stat la baza propunerii de ajustare a PNRR au avut ca obiectiv principal eficientizarea utilizării fondurilor alocate investițiilor incluse în plan. Aceste principii au fost formulate având în vedere recomandările orizontale ale Comisiei Europene, după cum urmează:

- asigurarea continuării tuturor recomandărilor specifice de țară;
- garanția contribuției planului la atingerea obiectivelor privind tranziția verde și digitală, în conformitate cu procente stabilite prin Regulamentul (UE) 2021/241;
- corelarea nivelului de realizare privind indicatorii de rezultat cu bugetele alocate, prin reducerea proporțională a alocărilor financiare în cazul diminuării acestora;
- maximizarea eficienței în utilizarea componentei de grant;
- menținerea în plan exclusiv a investițiilor care prezintă cele mai ridicate șanse de a fi implementate în termenul prevăzut de regulament.

III. Concluziile negocierilor

Componenta de grant în valoare de 13,56 mld. Euro a fost securizată integral, prin includerea proiectelor cu risc scăzut de implementare, care să fie în linie cu criteriile de eligibilitate ale MRR, precum și transferul altor investiții și reforme din componenta de împrumut, astfel încât România să beneficieze integral de alocarea de fonduri nerambursabile. Astfel, în urma analizei investițiilor finanțate din grant, a fost necesară eliminarea din această componentă a investițiilor care înregistrau

întârzieri și înlocuirea acestora cu investiții transferate din componenta de împrumut, în valoare de 3,5 mld. Euro.

De asemenea, a fost agreat cu COM transferul a 5 loturi din Autostrada 7 din componenta de împrumut în componenta de grant, în valoare de 2,169 mld.euro, prin schimbarea sursei de finanțare a investiției privind infrastructura feroviară. La aceasta se adaugă transferul a 70% din valoarea alocată investiției eficienței energetice a fondului construit din portofoliul MDLPA, în valoare de 1,35 mld. Euro, aspect care contribuie la reducerea deficitului bugetar.

În ceea ce privește componenta de împrumut, o parte din investiții și reforme au fost transferate parțial sau total în componenta de grant. O altă parte, formată din investiții care prezentau risc ridicat de neimplementare în termen, au fost eliminate din PNRR.

Ajustările componente de împrumut de aproximativ 6,88 mld. Euro au fost efectuate luând în considerare necesitatea încadrării în traiectoria fiscală asumată de RO și ținând cont de capacitatea maximă a spațiului fiscal necesar pentru gestionarea acesteia. Se cuvine să menționăm și faptul că, în cadrul aceleiași componente de împrumut, au fost aprobate investiții noi în valoare de 284 mil. Euro (capitalizare Banca de Investiții și Dezvoltare și achiziția a 1.200 de ambulanțe), precum și ajustări de prețuri în cadrul investițiilor inițiale menținute în program.

Ca urmare a finalizării negocierii sumelor aferente investițiilor menținute în PNRR, MIPE va continua demersurile cu privire la agrearea cu COM a pachetului de simplificare a jaloanelor și țințelor până la finalizarea PNRR, inclusiv negocierea termenelor revizuite și a descrierii anumitor jaloane sensibile (ex: Jalonul 119 privind decarbonizarea).

Alocarea PNRR agreat cu COM la acest moment este de 21,62 mld. Euro (13,56 mld. Euro sub formă de granturi și 8.06 mld. Euro sub formă de împrumuturi).

Situația detaliată a investițiilor rezultate în urma procesului de renegociere cu COM se regăsește în Anexa la prezentul memorandum.

IV. Propuneri

Având în vedere cele de mai sus, prevederile art. 17 alin. (1), art. 18 alin.(4) din Regulamentul UE 241/2021 de instituire a Mecanismului de Redresare și Reziliență cu modificările ulterioare, și în conformitate cu prevederile art. 3 lit. a), art. 5 alin. (3) lit. a) și f), O.U.G. nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, propunem mandatarea MIPE în vederea finalizării ajustării Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) în conformitate cu prevederile art. 21 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021, cu modificările și completările ulterioare, prin înprinderea următoarelor demersuri:

- transmiterea pachetului de documente necesare revizuirii PNRR;
- continuarea procesului de renegociere și agrearea cu COM a pachetului de simplificare a jaloanelor și țințelor până la finalizarea PNRR, inclusiv cu negocierea termenelor revizuit și a descrierii anumitor jaloane sensibile (ex: Jalonul 119 privind decarbonizarea);
- agrearea calendarului final și stabilirea secvenței cererilor de plată.