

DIRECȚIA SUPT OPERAȚIONAL
Compartimentul Achiziții Publice

Nr. 104/1450/13.10.2025

Aprob,
Director General,

Măsuri remediere conform Contestației înregistrare nr.101/5363/10.10.2025

CĂTRE,

Toți operatorii economici interesați de licitația deschisă

**având ca obiect "PROIECTARE SI EXECUTIE AUTOSTRADA TÂRGU NEAMȚ
– IAȘI – UNGHENI TRONSON 3 LEȚCANI (DN 28) – DN 24 (IAȘI)", anunț
participare nr. CN1081660/28.05.2025**

**Ca urmare a Contestației înregistrare la CNIR SA sub nr.101/5363/10.10.2025 la
procedura de atribuire a contractului de PROIECTARE SI EXECUTIE AUTOSTRADA
TÂRGU NEAMȚ – IAȘI – UNGHENI TRONSON 3 LEȚCANI (DN 28) – DN 24 (IAȘI), mai
jos regăsiți măsurile de remediere, după cum urmează:**

Întrebarea 435 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10. 2025	11. Nr. secțiune/ clauză / Nr. pagină: Criterii de eligibilitate Descriere: DDC Se solicită clarificari: Poate compania DDC să fie într-o societate mixtă? Acest lucru se datorează faptului că fiecare DDC este specializat într-un anumit domeniu, cum ar fi poduri, tuneluri, drumuri și autostrăzi.
Răspunsul 435 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10. 2025	Participarea operatorilor economici la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică în România poate îmbrăca diverse forme, în funcție de structura și obiectul contractului, precum și de cerințele specifice stabilite de autoritatea contractantă, după cum urmează: Ofertant individual, Asociere, Subcontractare, Terț susținător. În conformitate Ordinului nr. 549 din 22 aprilie 2021 , India nu este inclusă în lista țărilor care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP) sau care a semnat acorduri bilaterale cu Uniunea Europeană care să le permită accesul liber la piața achizițiilor publice din UE. Pe site-ul Comisiei Europene: https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/ro/content/contracte-guvernamentale-afara-ue , India nu este menționată ca semnatară ale unui astfel de acord. De asemenea, art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 reglementează clar categorii de operatori economici, iar, conform acestuia, India și alte țări terțe care nu intră sub incidența acordurilor menționate (precum AAP) nu sunt exceptate de la restricțiile prevăzute în lege, fiind excluse de la participarea la procedurile de achiziții publice din Uniunea Europeană.

	Art.3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 <i>“(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: [...] jj) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, inclusiv orice asociere temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în:[...]</i> <i>iii - (v) țări terțe care nu intră sub incidența pct. (iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice;”.</i> În concluzie, India nu se încadrează în prevederile art. 3 alin. (1) lit. jj) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 98/2016, având în vedere că nu a semnat acorduri bilaterale care să-i asigure accesul la piața achizițiilor publice din Uniunea Europeană, iar art. 3 alin. (1) lit. jj) este în continuare aplicabil. Prin urmare, oferanții stabiliți în India nu pot participa la procedura de achiziție publică conform reglementărilor actuale.
Masura de remediere	Participarea operatorilor economici la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică în România poate îmbrăca diverse forme, în funcție de structura și obiectul contractului, precum și de cerințele specifice stabilite de autoritatea contractantă, după cum urmează: Ofertant individual, Asociere, Subcontractare, Terț susținător. Documentația de atribuire a fost întocmită cu respectarea prevederilor legislației naționale în vigoare, inclusiv ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Ordinului nr. 549/2021, acte normative care reglementează accesul operatorilor economici la procedurile de achiziție publică desfășurate în România. Operatorii economici au dreptul să participe la procedură în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire. Autoritatea contractantă va evalua ofertele primite strict în conformitate cu cadrul legal și documentația în vigoare.
Întrebarea 437 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10. 2025	13. Nr. secțiune/ clauză / Nr. pagină: Criterii de eligibilitate Descriere: Eligibilitatea de participare Se solicită clarificari: Vă rugăm să ne comunicați dacă există vreo restricție de participare pentru anumite țări de origine.
Răspunsul 437 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10. 2025	În conformitate Ordinului nr. 549 din 22 aprilie 2021, India nu este inclusă în lista țărilor care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP) sau care a semnat acorduri bilaterale cu Uniunea Europeană care să le permită accesul liber la piața achizițiilor publice din UE. Pe site-ul Comisiei Europene: https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/ro/content/contracte-guvernamentale-afara-ue, India nu este menționată ca semnatară ale unui astfel de acord. De asemenea, art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 reglementează clar categorii de operatori economici, iar, conform acestuia, India și alte țări terțe care nu intră sub incidența acordurilor menționate (precum AAP) nu sunt exceptate de la restricțiile prevăzute în lege, fiind excluse de la participarea la procedurile de achiziții publice din Uniunea Europeană. Art.3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 <i>“(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</i>

	[...] jj) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asocieri de astfel de persoane, inclusiv orice asocieri temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în: [...] iii - (v) țări terțe care nu intră sub incidența pct. (iii), dar care sunt semnatare ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice;”. În concluzie, India nu se încadrează în prevederile art. 3 alin. (1) lit. jj) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 98/2016, având în vedere că nu a semnat acorduri bilaterale care să-i asigure accesul la piața achizițiilor publice din Uniunea Europeană, iar art. 3 alin. (1) lit. jj) este în continuare aplicabil. Prin urmare, oferanții stabiliți în India nu pot participa la procedura de achiziție publică conform reglementărilor actuale.
Măsura de remediere	Documentația de atribuire a fost întocmită cu respectarea prevederilor legislației naționale în vigoare, inclusiv ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Ordinului nr. 549/2021, acte normative care reglementează accesul operatorilor economici la procedurile de achiziție publică desfășurate în România. Operatorii economici au dreptul să participe la procedură în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire.. Autoritatea contractantă va evalua ofertele primite strict în conformitate cu cadrul legal și documentația în vigoare.
Întrebarea 460 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10.2025	În ceea ce privește Documentația de atribuire aferentă procedurii de achiziție, licitație deschisă, organizată pentru „Proiectare și Execuție AUTOSTRADA TÂRGU NEAMȚ - IAȘI - UNGHENI TRONSON 3 Lețcani (DN 28) - DN24 (Iași)”, în vederea elaborării unei oferte în conformitate cu cerințele din Documentația de atribuire aferentă, vă transmitem următoarea solicitare de clarificare: Referitor la prevederile din Instrucțiuni către ofertanți, Secțiunea IV.4.3 Modul de prezentare a ofertei: Cu privire la pct. 1 Reguli generale de participare la procedura de atribuire: „Au dreptul de a participa la procedura de atribuire, în calitate de ofertant individual/ofertant asociat/ terț susținător/ subcontractant, operatorii economici definiți la art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare. (...) <i>Nota 3: Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice persoană fizică sau juridică, având calitatea de ofertant individual/ofertant asociat /terț susținător/subcontractant, care nu se încadrează în definiția de la art. 3 alin. (1) lit. jj), fără a mai fi necesară verificarea încadrării în prevederile art. 164, 165 și 167 din Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare.”</i> Și având în vedere:

	(i) Jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), din care rezultă inaplicabilitatea art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea 98/2018, respectiv a definiției operatorului economic, fiindcă a fost introdusă în legislația națională cu încălcarea competenței exclusive a Uniunii Europene în materie de politică comercială comună, astfel cum reiese din următoarele considerende: <i>„Or, orice act cu aplicabilitate generală având ca obiect specific stabilirea modalităților potrivit cărora operatorii economici dintr-o țară terță pot participa la procedurile de atribuire a unor contracte de achiziții publice din Uniune este de natură să aibă efecte directe și imediate asupra schimburilor de mărfuri și de servicii dintre această țară terță și Uniune, astfel încât ține de competența exclusivă a Uniunii (...)”</i> (Cauza CJUE C-652/22¹); <i>„Uniunea nu a abilitat statele membre să legifereze sau să adopte acte cu forță juridică obligatorie privind accesul la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice al operatorilor economici dintr-o țară terță care nu a încheiat un acord internațional cu Uniunea.</i> <i>(...) în lipsa unei abilitări din partea Uniunii sau a unui act al Uniunii care să poată fi pus în aplicare, se interzice statelor membre să legifereze în domeniul politicii comerciale comune, legislația națională în discuție în litigiul principal care impune autorității contractante să excludă acești operatori economici nu putea fi aplicată.”</i> (Cauza CJUE C-266/22²); (ii) Explicațiile oferite de Comisia Europeană în legătură cu jurisprudența de mai sus,³ din care rezultă că legislația națională care reglementează accesul sau lipsa accesului la achizițiile publice din Uniune, pentru operatorii economici din țări terțe, trebuie modificată corespunzător pentru a reflecta concluziile CJUE și <u>că până intervine o astfel de modificare:</u> (Traducere din engleză) „(...) dispozițiile naționale respective – adoptate cu încălcarea competenței exclusive a Uniunii – nu pot fi aplicate.” (iii) Efectul <i>erga omnes</i> al hotărârilor menționate, respectiv faptul că inaplicabilitatea dispoziției naționale respective vizează nu doar procedura cu privire la care s-a pronunțat instanța europeană, dar și orice alte proceduri subsecvente care încorporează sau fac trimitere la definiția în cauză, pentru a stabili cu titlu general accesul unor categorii de operatori economici; (iv) Faptul că India nu face obiectul unor măsuri de restricționare a participării operatorilor economici la procedurile de achiziții publice din statele membre, care pot fi impuse potrivit Regulamentului (UE) 2022/1031 privind Instrumentul pentru achiziții publice internaționale;
--	---

¹ CJUE, Cauza C-652/22, *Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ v Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave*, Hotărâre din data de 22 octombrie 2024, ECLI:EU:C:2024:910, disponibilă la [CURIA - Documents](#).

² CJUE, Cauza C-266/22, *CRRC Qingdao Sifang CO LTD and Astra Vagoane Călători S.A. v Autoritatea pentru Reformă Feroviară and Alstom Ferroviaria S.P.A.*, Hotărâre din data de 13 martie 2025, ECLI:EU:C:2025:178, disponibilă la [CURIA - Documents](#).

³ Comisia Europeană, *Participation in the EU procurement market of bidders from non-covered third countries in view of the recent court of justice case-law (judgments in cases C-652/22, Kolin, and C-266/22, Qingdao)*, Întrebarea nr. 3.1., disponibilă la [Kolin-QA-final-clean.pdf](#).

	(v) Faptul că India este în proces de negociere a unui Acord de liber schimb cu Uniunea Europeană, proces care se află într-o fază avansată, încheierea acestuia fiind planificată până la finalul anului 2025;⁴ Vă rugăm să confirmați că dintr-o eroare au fost menționate în documentația de atribuire prevederile art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea 98/2018 și ale Ordinului nr. 300/549/2021 pentru aprobarea listei țărilor care se încadrează în categoriile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. jj) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, art. 3 alin. (1) lit. ii) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și art. 5 alin. (1) lit. x) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii emis de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și Agenția Națională pentru Achiziții Publice, referitoare la definiția operatorului economic, inaplicabile în lumina Hotărârilor CJUE în cauzele C-266/22 și C-652/22 și a explicațiilor aferente formulate de Comisia Europeană, și, prin urmare, că pot participa la procedura de atribuire și ofertanți stabiliți în India. ¹ CJUE, Cauza C-652/22, <i>Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ v Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave</i>, Hotărâre din data de 22 octombrie 2024, ECLI:EU:C:2024:910, disponibilă la CURIA - Documents. ² CJUE, Cauza C-266/22, <i>CRRC Qingdao Sifang CO LTD and Astra Vagoane Călători S.A. v Autoritatea pentru Reformă Feroviară and Alstom Ferroviaria S.P.A.</i>, Hotărâre din data de 13 martie 2025, ECLI:EU:C:2025:178, disponibilă la CURIA - Documents. ³ Comisia Europeană, <i>Participation in the EU procurement market of bidders from non-covered third countries in view of the recent court of justice case-law (judgments in cases C-652/22, Kolin, and C-266/22, Qingdao)</i>, Întrebarea nr. 3.1., disponibil la Kolin-QA-final-clean.pdf. ⁴ Comisia Europeană, <i>EU sets out new strategy to reinforce prosperity and security with India</i>, disponibil la https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2116.
Răspunsul 460 din Raspuns consolidat 101/5197/01.10. 2025	În conformitate Ordinului nr. 549 din 22 aprilie 2021, India nu este inclusă în lista țărilor care au ratificat Acordul privind Achizițiile Publice al Organizației Mondiale a Comerțului (AAP) sau care a semnat acorduri bilaterale cu Uniunea Europeană care să le permită accesul liber la piața achizițiilor publice din UE. Pe site-ul Comisiei Europene: https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/ro/content/contracte-guvernamentale-afara-ue, India nu este menționată ca semnatară ale unui astfel de acord. De asemenea, art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 reglementează clar categorii de operatori economici, iar, conform acestuia, India și alte țări terțe care nu intră sub incidența acordurilor menționate (precum AAP) nu sunt exceptate de la restricțiile prevăzute în lege, fiind excluse de la participarea la procedurile de achiziții publice din Uniunea Europeană. Art.3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 “(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: [...] jj) operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public ori de drept privat, sau grup ori asocieră de astfel de persoane, inclusiv orice asocieră temporară formată între două ori mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață executarea de lucrări, furnizarea de produse ori prestarea de servicii, și care este/sunt stabilită/stabilite în: [...]

	<i>iii - (v) țări terțe care nu intră sub incidența pct. (iii), dar care sunt semnate ale altor acorduri internaționale prin care Uniunea Europeană este obligată să acorde accesul liber la piața în domeniul achizițiilor publice;</i>”. În concluzie, India nu se încadrează în prevederile art. 3 alin. (1) lit. jj) pct. (iii)-(v) din Legea nr. 98/2016, având în vedere că nu a semnat acorduri bilaterale care să-i asigure accesul la piața achizițiilor publice din Uniunea Europeană, iar art. 3 alin. (1) lit. jj) este în continuare aplicabil. Prin urmare, ofertanții stabiliți în India nu pot participa la procedura de achiziție publică conform reglementărilor actuale.
Măsura de remediere	Documentația de atribuire a fost întocmită cu respectarea prevederilor legislației naționale în vigoare, inclusiv ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și Ordinului nr. 549/2021, acte normative care reglementează accesul operatorilor economici la procedurile de achiziție publică desfășurate în România. Operatorii economici au dreptul să participe la procedură în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire. Autoritatea contractantă va evalua ofertele primite strict în conformitate cu cadrul legal și documentația în vigoare.

Celelalte prevederi rămân neschimbate.

Prezentele clarificări fac parte integrantă din documentația de atribuire.

Cu stimă,

Director Direcția Suport Operațional,

Director Direcția Investiții