

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul, amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și disciplinei în construcții

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. III din Legea nr. 244/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art. I Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 56, alin. (14) se modifică și va avea următorul cuprins:

(14) În termen de maximum 60 de zile de la data primirii adresei prevăzute la alin (13), beneficiarul transmite răspunsul entităților sesizate pentru emiterea avizelor, respectiv: precizarea modificărilor realizate și documentația revizuită, răspunsul la clarificările solicitate sau după caz, justificarea temeinică din punct de vedere juridic, științific și tehnic a nepreluării observațiilor. În situația netransmiterii răspunsului de către beneficiar în termenul prevăzut, procedura de obținere a avizului sau acordului solicitat prin certificatul de urbanism, se încheie prin emiterea unei adrese de respingere, iar documentația se restituie solicitantului, la cerere, beneficiarul având dreptul să reia procedura de obținere a avizului sau acordului pe baza unei noi înregistrări a documentației complete și corecte.

2. La articolul 56, după alin. (17) se introduce un nou alineat (17¹) care va avea următorul cuprins:

(17¹) În situația în care entitatea abilitată cu emiterea acordului sau a avizului refuză sau limitează primirea ori înregistrarea documentației, inclusiv prin mijloace electronice, dovada depunerii documentației se face prin: dovada returnării către expeditor a documentației refuzate de către destinatar, dovada transmiterii documentației prin poșta electronică sau prin poștă sau curier cu confirmare de primire ori prin executor judecătoresc.

3. La articolul 56 alin. (20) se modifică și va avea următorul cuprins:

(20) Emitenții de avize/acorduri pentru planurile de amenajarea teritoriului sau pentru cele de urbanism, au obligația să transmită adresa de comunicare prevăzută la alin.(13) cu solicitările de modificare sau completare, avizele/acordurile sau adresa de respingere către beneficiar prin mijloace electronice, în ziua eliberării.

4. La articolul 63, alineatul (2), după litera l) se introduce o literă nouă, lit. m), cu următorul cuprins :

m) limitarea numerică de către entitățile emitente de avize și acorduri a posibilității de depunere și înregistrare a documentațiilor în vederea avizării.

5. La articolul 63¹ după litera e) se introduce o nouă literă, litera f) cu următorul cuprins:

f) de la 5.000 lei la 30.000 lei, pentru nerespectarea prevederilor de la litera m);

6. La articolul 64, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Faptele de încălcare a prezentei legi se constata de organele de control al activității de amenajare a teritoriului și de urbanism ale consiliilor județene și locale, precum și de Inspectoratul de Stat în Construcții. Contravențiile prevăzute la art. 63 alin. 2) lit. h)-m), se constată și se sancționează de către persoane împuternicite din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții.

7. La articolul 64, după alineatul (1) se introduc două alineate, alin. (1¹ și alin.-(1²) cu următorul cuprins:

(1¹) Sancțiunea contravențională pentru faptele prevăzute la alineatul 63, alin. (2), lit. h) - m) în cazul instituțiilor sau autorităților administrației publice locale, centrale sau al structurilor deconcentrate ale acesteia, se aplică instituției sau autorității publice competente cu emiterea avizului/acordului.

(1²) În cazul operatorilor de servicii de utilități publice, persoanelor juridice de drept public sau privat, operatorilor regionali de servicii de utilități publice, regiilor autonome, societăților naționale, agențiilor, sancțiunea contravențională pentru faptele prevăzute la alineatul 63, alin. (2), lit. h) - m) se aplică persoanei juridice, indiferent de forma lor de organizare.

Art. II - Legea nr. 50/1991 republicată, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, publicată în Monitorul Oficial nr. 933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează :

1. Articolul 5 alineatul (1⁷) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1⁷) În situația primirii solicitării de completări sau modificări, beneficiarul lucrărilor transmite entităților emitente răspunsul la solicitare, respectiv: precizarea modificărilor realizate și documentația revizuită, răspunsul la clarificările solicitate sau după caz, justificarea temeinică din punct de vedere juridic și tehnic a nepreluării observațiilor, în termen de maximum 60 de zile de la data primirii adresei prin care acestea sunt solicitate. În situația netransmiterii răspunsului de către beneficiar în termenul prevăzut, procedura se încheie prin emiterea unei adrese de respingere, iar documentația se restituie solicitantului, la cerere, beneficiarul având dreptul să reia procedura de obținere a avizului sau acordului de la început pe baza unei noi înregistrări a documentației complete și corecte.

2. Articolul 5 alin. (1¹⁶),se modifică și va avea următorul cuprins:

(1¹⁶) Emitenții de avize și acorduri au obligația de a comunica beneficiarului, prin mijloace electronice, solicitările de modificare sau completare potrivit alin.(1⁴), avizele sau acordurile sau adresa de respingere, în ziua emiterii.

3. Articolul 7 alineatul (20) lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:

a) să stabilească conținutul-cadru al documentațiilor specifice necesare pentru emiterea avizelor/acordurilor necesare obținerii autorizației de construire, lista altor documente și condiții

specifice necesare, precum și modul de calcul final al taxelor/tarifelor pentru emiterea avizelor/acordurilor solicitate de persoanele fizice sau juridice pentru lucrările de construcții - clădiri sau lucrări ingineresti- altele decât lucrările publice, pe care le pun la dispoziția publicului și autorităților administrației publice competente, potrivit prezentei legi, pe pagina proprie de internet și prin afișare la sediu;

4. La articolul 26 alineatul (1), după lit.o) se introduc două noi litere, p) și q) care vor avea următorul cuprins :

p) respingerea nejustificată, fără argumente tehnice, științifice și/sau juridice, a avizelor și acordurilor, conform prevederilor art.5 alin. (1⁸)

q) restricționarea sau limitarea de către entitățile emitente de avize și acorduri, a posibilității de depunere și înregistrare a documentațiilor în vederea avizării, indiferent de motiv.

5. La articolul 26 alineatul (2) liniuța a cincea se modifică și va avea următorul cuprins:

- de la 5.000 lei la 30.000 lei, cele prevăzute la lit. h), h¹) și i), p) și q);

6. La articolul 26 după alineatul (5) se introduce un nou alineat (5¹) cu următorul cuprins:

(5¹) Sancțiunea amenzii pentru faptele prevăzute la alineatul (1), lit. h¹), p) în cazul autorităților administrației publice locale, centrale sau al structurilor deconcentrate ale acesteia, se aplică autorității publice competente cu emiterea acestora.

În cazul operatorilor de servicii de utilități publice, persoanelor juridice de drept public sau privat, operatorilor regionali de servicii de utilități publice, regii autonome, societăți naționale, agenții, sancțiunea amenzii contravenționale se aplică entității emitente, indiferent de forma lor de organizare.

7. Articolul 27 alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins :

(4) Contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. h), h¹), i)-k) , o) -q) se constată și se sancționează numai de către organele de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

8. Anexa nr. 2 – Definirea unor termeni de specialitate utilizați în cuprinsul legii se completează după cum urmează:

- **Avize/acorduri**

Aviz – document scris, indiferent de denumirea sa formală, emis de o autoritate publică sau de o entitate cu atribuții legale, rezultat al unei operațiuni administrative prin care se exprimă un punct de vedere tehnic, juridic, funcțional sau de specialitate, necesar în procedura de elaborare, avizare sau aprobare a documentațiilor de amenajare a teritoriului sau de urbanism ori în procedura de autorizare a executării lucrărilor de construcții, care poate condiționa sau influența conținutul, aprobarea ori implementarea documentației.

Acord – document cu caracter obligatoriu, indiferent de denumirea utilizată, emis de o autoritate publică sau de o entitate cu atribuții legale, rezultat al unei operațiuni administrative, prin care se exprimă acceptul, aprobarea sau lipsa opoziției față de elaborarea, avizarea, aprobarea ori realizarea unei documentații de amenajarea teritoriului sau de urbanism sau a unei lucrări de construcții, fără de care procedura nu poate continua în mod legal.

Indiferent de denumirea utilizată, precum aviz, acord, punct de vedere, notă, consultanță, adresă, orice document care condiționează continuarea procedurii de autorizare a construcțiilor este considerat aviz sau acord și le sunt aplicabile prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 31/2025, cu excepția cazurilor expres prevazute de legislația din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor.

Neaplicarea dispozițiilor privind avizarea tacită sau a celor privind gratuitatea analizării și emiterii de avize sau acorduri necesare pentru obținerea autorizațiilor de construire aferente investițiilor/lucrărilor publice de către entități avizatoare, publice sau private, prin emiterea unor documente sub alte denumiri, este interzisă.

Art. III - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 43, după alineatul (8) se introduc trei noi alineate (8¹) - (8³) și vor avea următorul cuprins:

(8¹) Analizarea documentațiilor și eliberarea avizelor/acordurilor necesare pentru emiterea autorizațiilor de construire pentru proiectele de lucrări publice, atât pentru construcții noi cât și pentru intervenții la construcții existente se face în conformitate cu art. VI din Ordonanța de Urgență nr. 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor.

. (8²) Analizarea documentațiilor și eliberarea avizelor/acordurilor necesare pentru fundamentarea aprobării planurilor de amenajarea teritoriului, a planurilor urbanistice generale a planurilor de urbanism zonale și a planurilor urbanistice de detaliu inițiate de autoritățile și instituțiile administrației publice se face fără perceperea de taxe și/sau tarife.

(8³) Pentru planurile de urbanism zonale sau de detaliu inițiate de beneficiari privați este interzisă perceperea de taxe sau tarife multiple în etapa de avizare. Taxele sau tarifele achitate la prima depunere a documentației rămân valabile, chiar dacă a fost solicitată modificarea sau completarea documentației și aceasta trebuie reanalizată după revizuire sau dacă avizele sau acordurile emise inițial trebuie reconfirmate.

Art. IV (1) Autoritățile publice, instituțiile publice și entitățile emitente de avize sau acorduri au obligația de a primi și înregistra în vederea procesării, documentațiile de amenajarea teritoriului, de urbanism sau documentațiile tehnice pentru obținerea de avize și acorduri necesare în vederea obținerii autorizației de construire, indiferent de forma de transmitere prevăzută de lege, prin platformă digitală, registratură, poștă, mijloace electronice, fără limitarea numărului de dosare posibil de depus pe zi/săptămânal/lunar.

(2) Refuzul primirii sau înregistrării documentațiilor este interzis, cu excepția situațiilor în care::

a) lipsește cerereade înaintare a documentației în vederea emiterii avizului/acordului sau lipsește documentația anexată cererii;

b) fișierele care conțin cererea sau documentația necesare în vedere emiterii avizului/acordului sunt deteriorate sau ilizibile ;

c) nu se respectă formatul tehnic al documentațiilor impus prin legislația privind amenajarea teritoriului, urbanismul și autorizarea construcțiilor.

(3) Lipsa resurselor umane nu este motiv pentru restrângerea accesului la depunerea documentației pentru obținerea avizului sau acordului.

(4) Dacă autoritatea sau entitatea emitentă de avize/acorduri are platformă digitală de depunere, documentațiile prevăzute la alin.(1) se depun exclusiv pe intermediul acesteia, iar aceasta este obligată să asigure:

- a) acces neîngrădit solicitantului avizului/acordului;
- b) posibilitatea depunerii cererii în vederea emiterii avizului/acordului și a documentației fără limitări cantitative;
- c) funcționarea continuă a platformei.

(5) Limitarea de către entitățile avizatoare a numărului de documentații ce pot fi depuse, suspendarea nejustificată a conturilor utilizatorilor sau restricționarea accesului acestora în platformele digitale dedicate înregistrării documentațiilor în vedere avizării este interzisă.

Art. V (1) Lucrările publice prevăzute la art.VI al O.U.G. nr.31/2025 reprezintă acele investiții care vizează realizarea de construcții noi sau intervenții la construcții existente, care îndeplinesc cel puțin unul din următoarele criterii:

- a) cheltuielile necesare realizării obiectivului de investiții se finanțează total sau parțial din fonduri publice;
- b) beneficiarul lucrărilor sau titularul autorizației de construire sau de desființare este autoritate/instituție publică, inclusiv entitate aflată în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acesteia.

(2) Termenul construcție include atât clădirile civile și industriale, cât și construcțiile ingineresti, infrastructurile tehnico-edilitare, de transport, energetice, hidrotehnice, agricole sau de protecție a mediului, precum și instalațiile aferente acestora.

Art. VI - Dispozițiile privind constatarea și aplicarea contravențiilor intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei Ordonanțe a Guvernului.

Art. VII - Pentru documentațiile aflate în curs de avizare pentru care nu au fost obținute avize sau acorduri, termenele prevăzute de O.U.G. nr. 31/2025 se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

PRIM-MINISTRU,
ILIE GAVRIL BOLOJAN