



MUNICIPIUL IAȘI
DIRECȚIA RELAȚII PUBLICE ȘI TRANSPARENȚĂ DECIZIONALĂ
CENTRUL DE INFORMAȚII PENTRU CETĂȚENI



Nr. 27719 / 03.03.2026

ANUNȚ

Aducem la cunoștință publică

PROIECTUL DE HOTĂRÂRE

privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza Municipiului Iași

Pentru informații suplimentare, vă rugăm să contactați Centrul de Informații pentru Cetățeni – Compartiment Relații cu Publicul – ghișeul 6.

În termen de 10 zile calendaristice de la afișare (începând cu data de 03.03.2026), cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare, pe adresa Primăria Municipiului Iași, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 11, Iași, 700064.

Propunerile, sugestiile și opiniile scrise cu valoare de recomandare pot fi remise și Centrului de Informații pentru Cetățeni – ghișeul 6 - Compartiment Relații cu Publicul, luni, marți, miercuri și vineri între orele 8.30-16.30 și joi între orele 8.30-18.30 sau pe email informatii@primaria-iasi.ro .

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza Municipiului Iași

Consiliul Local al Municipiului Iași, întrunit în ședința din data de _____ 2026 ;

Având în vedere :

- **proiectul de hotărâre înregistrat sub nr. _____ / _____ 2026 inițiativa Primarului Municipiului Iași și avizat de legalitate de către Secretarul General al Municipiului Iași;**
- **inițiativa Primarului Municipiului Iași, prin Referatul de aprobare nr. 26631 / 28.02.2026;**
- **Raportul de Specialitate nr. 26630 / 28.02.2026 întocmit de Direcția Exploatare Patrimoniu;**
- **O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;**
- **O.U.G. nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;**
- **Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;**
- **Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;**
- **Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificarile și completările ulterioare;**
- **Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată ;**
- **Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare;**

În temeiul prevederilor art.129 și art.196 alin. (1) lit.a din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Iași, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și pariuri sportive vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare

emise conform Regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional și pariuri sportive de pe raza Municipiului Iași.

(4) Până la data aprobării Regulamentului de către Consiliul Local Iași, expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc pentru celelalte tipuri de jocuri de noroc, în afara celor de tip loto tradițional și pariuri sportive, duce la încetarea activității pe raza administrativ – teritorială a Municipiului Iași.

Art. 2. Copie după prezenta hotărâre va fi comunicată către: Instituția Prefectului Județului Iași, Primarul Municipiului Iași, Direcția Exploatare Patrimoniu, Poliția Locală Iași, Oficiul registrul comerțului de pe lângă tribunalul Iași, Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

Art. 3. Punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri va fi asigurată întotdeauna cu respectarea cadrului legal incident de către Direcția Exploatare Patrimoniu și Poliția Locală Iași.

Art. 4. Aducerea la cunoștința publică a prezentei hotărâri va fi asigurată de către Centrul de Informații pentru Cetățeni.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

SECRETAR,
Denisa Liliana Ionașcu

Susțin proiectul de hotărâre:

Director executiv DEP
Radu Mihai Grigoraș

RAPORT DE SPECIALITATE
**la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza Municipiului Iași**

Fundamentare juridică:

În municipiul Iași funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 150 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 30 de agenții de pariuri, însumând 2127 mijloace de joc de tip slot-machine dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii :

- Constituția României;
- articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- Articolul III pct. 6 și articolului XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale;

Considerente de oportunitate:

Analiza realizată la nivelul Municipiului Iași evidențiază:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;

- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Iași, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor care gestionează doar activitatea de pariuri sportive, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Iași, hotărâre prin care să creăm o protecție reală pentru copiii și tinerii noștri și să redăm demnității cartierele ieșene.

Radu Mihai GRIGORAȘ

Director Executiv

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii
și legalității, în solidar cu întocmitorul
înscrisului

Cristina Adriana HUȚANU

Sef serviciu

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui înscris

REFERAT DE APROBARE
**la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării
jocurilor de noroc pe raza Municipiului Iași**

În municipiul Iași funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 150 de săli de jocuri de noroc și aproximativ 30 de agenții de pariuri, însumând 2127 mijloace de joc de tip slot-machine dintr-un total de 102.186 mijloace la nivel național, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

I. Fundament normativ expres – O.U.G. nr. 7/2026

Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

II. Competența autorității deliberative locale

Consiliul Local al Municipiului Iași exercită atribuții proprii în materia:

- protejării interesului public local;
- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială.

Intervenția normativă locală se încadrează în:

- principiul autonomiei locale;
- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.

Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major

O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Această calificare juridică are consecințe directe:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii

1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională

Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce:

- pierderea controlului;
- deteriorarea relațiilor familiale;
- afectarea sănătății psihice;
- risc suicidar;
- impact socio-economic sever.

Legiuitorul prin O.U.G. nr. 7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

2. Vulnerabilizarea tinerilor într-un centru universitar

Municipiul Iași are un profil universitar pronunțat. Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale:

- normalizează comportamentul de tip gambling;
- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.

În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată.

Schimbările preconizate prin propunere:

Municipiul Iași va avea un rol de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va fi reînnoită. Schimbările preconizate prin adoptarea acestui proiect de hotărâre vizează transformarea mediului urban și social, reducerea poluării vizuale cauzate de ecranele LED și autocolantele agresive,

redând oraşului un aspect mai curat şi civilizat, ca urmare a faptului că zeci de spaţii comerciale situate la parterul blocurilor sau în zone centrale vor deveni disponibile.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc va da posibilitatea deschiderii altor afaceri care vor oferi servicii de calitate (cafenele, saloane de înfrumuseţare, cabinete medicale, centre educaţionale), crescând valoarea imobiliară a zonelor respective.

Impactul economico - social:

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracţional, la reducerea incidenţei dependenţei de jocuri şi a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendinţe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor şi violenţă domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieşeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetăţenilor, fiind direcţionate spre consumul local sustenabil (comerţ, servicii, economisire).

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporţionat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor funcţionează ca o măsură de protecţie a celor mai vulnerabili cetăţeni.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetăţenilor municipiului Iaşi, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistenţa socială, programe de reabilitare, intervenţii ale poliţiei locale).

V. Testul proporţionalităţii – îndeplinit integral

Măsura interdicţiei generale îndeplineşte cumulativ condiţiile testului de proporţionalitate:

1. Scop legitim

Protejarea sănătăţii publice, a familiei, a copilului şi a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

2. Necesitate

Măsurile parţiale (limitări orare, distanţe minime, restricţii punctuale) nu elimină expunerea sistemică şi efectele cumulative. Experienţa practică demonstrează caracterul insuficient al acestora.

3. Proporţionalitate în sens strict

Ingerinţa în libertatea economică este justificată de:

- existenţa unui interes public major;
- caracterul adictiv al activităţii;
- impactul social sistemic;
- obligaţia de prevenţie.

Măsura este:

- generală;
- impersonală;
- nediscriminatorie;
- aplicabilă uniform;
- fundamentată obiectiv.

VI. Caracterul necontestabil al intervenţiei

Hotărârea propusă:

- nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;
- nu încalcă principiul libertăţii economice, întrucât restrângerea este justificată şi proporţională;
- nu instituie discriminări;
- nu depăşeşte competenţa autorităţii locale;

- aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin:

- competența materială a autorității;
- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

VII. Concluzie – Necesitate obiectivă și imperativă

Având în vedere:

- calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr. 7/2026;
- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a Hotărârii Consiliului Local privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Iași.

Intervenția executivului este legală, justificată, proporțională și necesară.

În baza celor prezentate mai sus, supunem spre aprobare în Consiliul Local proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Iași, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" SA și a operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, ca fiind necesar și oportun.

Radu Mihai GRIGORAȘ
Director Executiv

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii
și legalității, în solidar cu întocmitorul
înscrișului

Cristina Adriana HUȚANU
Sef serviciu

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui înscris